|  |  |
| --- | --- |
| РассмотренКоллегией Контрольно-счетной палатыТомской области (протокол №1 от 13.04. 2021г.) |   Утверждаю  Председатель  Контрольно-счетной палаты  Томской области   А.Д. Пронькин |

##

##  13 апреля 2021 г.

**Отчет**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Анализ доходной части консолидированного бюджета Томской области в части взимания платы за использование дорог».**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 13 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год, утверждённого приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 30 декабря 2020г. №67.

Исследуемый период: 2019 и 2020 годы.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области и [областное государственное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Томской области».](https://phones.tomsk.gov.ru/phonebook/org?id=505)

Источники информации: материалы и информация Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области и [областного государственного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Томской области»,](https://phones.tomsk.gov.ru/phonebook/org?id=505) Департамента экономики Администрации Томской области, Департамента финансов Томской области, [Департамента муниципального развития Администрации Томской области](https://phones.tomsk.gov.ru/phonebook/department?id=307&type=1), УМВД России по Томской области, Управления ГИБДД УМВД России по Томской области, Сибирского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, территориального подразделения Сибирского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Томской области, Асиновского, Первомайского, Зырянского и Тегульдетского районов Томской области, Управления Федеральной налоговой службы России по Томской области, нормативные правовые акты Томской области и Российской Федерации, ведомственные приказы и распоряжения.

**Результаты мероприятия.**

Проведен анализ темпа роста поступления государственной пошлины за выдачу органами исполнительной власти Томской области, органами местного самоуправления и органами власти Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемой в консолидированный бюджет Томской области и платежей, уплачиваемых в целях возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального, межмуниципального и местного значений транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, начисленных к зачислению в областной и местные бюджеты Томской области в 2019 и в 2020 годах.

Определены возможные доходы бюджета Томской области при принятии всеми муниципальными образованиями нормативных актов, регулирующих правила выдачи разрешений на проезд по дорогам транспортных средств, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, и размеров причиняемого вреда дорогам.

 Проанализированы действия Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области и [областного государственного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Томской области»,](https://phones.tomsk.gov.ru/phonebook/org?id=505) Департамента муниципального развития Администрации Томской области, муниципальных образований: Асиновского, Первомайского, Зырянского и Тегульдетского районов Томской области, по вопросу организации порядка выдачи разрешений на проезд по дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, администрирования платежей за использование дорог Томской области.

Исходные величины и значения, используемые при проведении анализа:

В 2019 году поступило:

В областной бюджет:

- Плата в целях возмещения вреда – 25 136,33 тыс. руб.

- Государственная пошлина за выдачу специальных разрешений – 2 676,8 тыс. руб.

В 2020 году поступило:

В областной бюджет:

- Плата в целях возмещения вреда – 26 827,6 тыс. руб.

- Государственная пошлина за выдачу специальных разрешений – 2 710,4тыс. руб.

В местные бюджеты Томской области:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование источника | **2019 год** | **2020 год** |
| Государственная пошлина за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов,тыс. рублей | Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, тыс. рублей | Государственная пошлина за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов,тыс. рублей | Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, тыс. рублей |
| Александровский район |   |   |   |   |
| Асиновский район |   |   |   |   |
| Бакчарский район |   |   |   |   |
| Верхнекетский район |   |   |   |   |
| Зырянский район |   |   |   |   |
| Каргасокский район |   |   |   |   |
| Кожевниковский район |   |   |   |   |
| Колпашевский район | 36,8 | 21,1 | 20,8 | 10,9 |
| Кривошеинский район |   |   |   |   |
| Молчановский район |   | 11,8 |   | 5,0  |
| Парабельский район |   |   |   |   |
| Первомайский район |   |   |   |   |
| Тегульдетский район |   |   |   |   |
| Томский район |   |   |   |   |
| Чаинский район |   |   |   |   |
| Шегарский район |   | 28,1 |   | 9,0 |
| г.Томск | 497,6 |   | 486,8 |   |
| г.Стрежевой | 616,0 | 3 888,1 | 542,4 | 2 778,8 |
| г.Кедровый |   |   |   |   |
| г. Северск | 134,4 | 844,5 | 140,8 | 1 110,5 |
| **ИТОГО по муниципальным образованиям** | **1 284,8** | **4 793,7** | **1 190,8** | **3 914,2** |
| **Областной бюджет** | **2 676,8** | **25 136,3** | **2 710,4** | **26 827,6** |
| **Консолидированный бюджет**  | **3 961,6** | **29 930,0** | **3 901,2** | **30 741,8** |

 **Результаты (выводы) экспертно-аналитического мероприятия:**

**1. Анализ полноты исчисления платы (по видам) за использование дорог Томской области.**

 **1.1.** Анализ темпов роста начисленных платежей показал: отсутствие роста по поступлениям государственной пошлины в 2020 году по отношению к 2019 году; незначительный рост по суммам в возмещение вреда в областной бюджет в 2020 году к 2019 году в размере 5,3%

В 2019 году ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области»:

 - принято 1651 заявление на получение специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства;

- выдано 1576 специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Томской области тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства;

- согласовано 1666 запросов от федеральных дорожных управлений на согласование маршрута тяжеловесного транспортного средства при движении по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Томской области;

 - составлено 43 акта о превышении весовых параметров транспортного средства на передвижных пунктах весогабаритного контроля (ППВГК).

Отчет по видам платежей с указанием начисленных, взысканных сумм платежей и задолженности за 2019 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование платежей | Начисленная сумма, руб. | Сумма, поступившая в областной бюджет, руб. | Задолженность, руб. | Переплата, руб. |
| Государственная пошлина за выдачу специальных разрешений | 2 641 600 | 2 676 800 | - | 35 200 |
| Плата в целях возмещения вреда дорогам | 25 710 227 | 25 136 330 | 589 258(по актам) | 15 361(за выдачу разрешения) |

В 2020 году ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области»:

 - принято 1665 заявлений на получение специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства;

- выдано 1546 специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Томской области тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства;

- согласовано 2370 запросов от федеральных дорожных управлений на согласование маршрута тяжеловесного транспортного средства при движении по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Томской области;

 - составлено 50 актов о превышении весовых параметров транспортного средства на ППВГК.

Отчет по видам платежей с указанием начисленных, взысканных сумм платежей и задолженности за 2020 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование платежей | Начисленная сумма, руб. | Сумма, поступившая в областной бюджет, руб. | Задолженность, руб. | Переплата, руб. |
| Государственная пошлина за выдачу специальных разрешений | 2 664 000 | 2 710 400 | - | 46 400 |
| Плата в целях возмещения вреда дорогам | 27 074 617 | 26 827 563 | 414 781(по актам) | 167 727(за выдачу разрешения) |

**1.2.** Согласно подпункту 3 пункта 16 Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, утвержденного Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 05.06.2019 № 167 (далее - Порядок), уполномоченный орган в течение четырех рабочих дней со дня регистрации заявления направляет в адрес владельцев автомобильных дорог, по дорогам которых проходит данный маршрут, часть маршрута, запрос на согласование маршрута тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.

На основании пункта 17 Порядка запрос регистрируется владельцем автомобильной дороги в течение одного рабочего дня с даты его поступления.

В соответствии с пунктом 18 Порядка согласование маршрута тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства проводится владельцами автомобильных дорог в течение четырех рабочих дней с даты поступления от уполномоченного органа запроса на согласование. При согласовании маршрута тяжеловесного транспортного средства владельцем автомобильной дороги в адрес уполномоченного органа направляется расчет платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам тяжеловесным транспортным средством.

В 2019 году ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» было проведено 1020 согласований с муниципальными органами власти, с начислением и оплатой в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения тяжеловесным транспортным средством только по следующим муниципальным образованиям:

1. ЗАТО Северск – 35 согласований на сумму 426 673 рублей;
2. город Стрежевой – 32 согласования на сумму 242 716 рублей;
3. город Кедровый – 6 согласований на сумму 1 577 рублей;

Всего за 2019 год – 73 согласования на сумму 670 966 рублей.

В 2020 году ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» было проведено 1081 согласований с муниципальными органами власти, с начислением и оплатой в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения тяжеловесным транспортным средством только по следующим муниципальным образованиям:

1. ЗАТО Северск – 35 согласований на сумму 330 154 рублей;
2. город Стрежевой – 12 согласований на сумму 62 101 рублей;
3. город Кедровый – 1 согласование на сумму 2 628 рублей;

Всего за 2020 год – 48 согласований на сумму 394 883 рублей.

**1.3.** Примеры поступления по государственной пошлине за выдачу разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемой в **местные бюджеты** субъектов Российской Федерации, а также поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в **местные бюджеты** субъектов Российской Федерации, в 2019 и в 2020 годах по данным Федерального казначейства РФ по регионам Сибирского федерального округа, демонстрируют, что **Томская область** по размеру платежей находится **в последних рядах**. По платежам сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам в областные бюджеты субъектов – Томская область находится на **высоком уровне.**

Поступления сумм в возмещение вреда,

причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов в консолидированные бюджеты регионов Сибирского федерального округа в 2019 году на 1 млн. тонн перевозки грузов

и на 1 млн. тоннакилометров грузооборота

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   | Перевозки грузов и грузооборот автомобильного транспорта организаций всех видов деятельности [[1]](#footnote-1) | Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые **в бюджеты субъектов РФ,**рублей | Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые **в местные бюджеты субъектов РФ,**рублей | Поступление сумм в возмещение вреда в бюджеты субъектов РФ | Поступление сумм в возмещение вреда в местные бюджеты субъектов РФ |
| Перевозки грузов, млн. тонн | Грузо-оборот, млн. т-км. | **на 1 млн. тонн перевозки грузов,** рублей(гр. 3/гр.1) | Рейтинг регионов | **на 1 млн. т-км грузооборота**, рублей (гр. 3/гр.2) | Рейтинг регионов | **на 1 млн. тонн перевозки грузов,** рублей(гр.4/гр. 1) | Рейтинг регионов | **на 1 млн. т-км грузо-оборота,** рублей(гр.4/гр.2) | Рейтинг регионов |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| **Сибирский федеральный округ** | 275,1 | 19758 | 170 858 592,33 | 752 347 532,95 | 621 078,13 | х | 8 647,57 | х | 2 734 814,73 | х | 38 078,12 | х |
| Республика Тыва | 16,0 | 295 | 14 787,91 | 41 816,50 | 924,24 | 9 | 50,13 | 9 | 2 613,53 | 7 | 141,75 | 7 |
| Алтайский край | 21,8 | 2137 | 3 341 100,59 | 38 310,02 | 153 261,49 | 8 | 1 563,45 | 8 | 1 757,34 | 8 | 17,93 | 8 |
|  Красноярский край | 78,1 | 3388 | 15 581 270,65 | 649 104 210,84 | 199 504,11 | 7 | 4 598,96 | 6 | 8 311 193,48 | 1 | 191 589,20 | 1 |
| Иркутская область | 35,7 | 2419 | 12 018 072,46 | 24 595 556,49 | 336 640,69 | 6 | 4 968,20 | 5 | 688 951,16 | 4 | 10 167,65 | 3 |
| Кемеровская область - Кузбасс | 40,2 | 1183 | 90 461 161,88 | 54 120 536,20 | 2 250 277,66 | 1 | 76 467,59 | 1 | 1 346 282,00 | 2 | 45 748,55 | 2 |
| Новосибирская область | 25,3 | 4714 | 9 815 811,67 | 5 148 313,72 | 387 976,75 | 5 | 2 082,27 | 7 | 203 490,66 | 5 | 1 092,13 | 6 |
|  Омская область | 16,0 | 2373 | 12 121 377,70 | 14 505 135,19 | 757 586,11 | 2 | 5 108,04 | 4 | 906 570,95 | 3 | 6 112,57 | 4 |
| **Томская область** | **35,4** | **2759** | **25 136 330,45** | **4 793 653,99** | **710 065,83** | **3** | **9 110,67** | **2** | **135 413,95** | **6** | **1 737,46** | **5** |
| Республика Алтай | 0,5 | 99 |   |   | 0,00 | 10 | 0,00 | 10 | 0,00 | 9 | 0,00 | 9 |
| Республика Хакасия | 6,0 | 389 | 2 368 679,02 |   | 394 779,84 | 4 | 6 089,15 | 3 | 0,00 | 9 | 0,00 | 9 |

**1.4.** Отмечаем, что в бюджеты основных лесозаготовительных районов, районов с наибольшим движением транспортных средств, перевозящих продукцию лесозаготовителей, как Асиновский район, Верхнекетский район, Зырянский район, Кожевниковский район, Первомайский район, Тегульдетский и Томский районы, плата в счет возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам, не поступала в 2019 и в 2020 годах в связи с распространением на лесоперевозчиков норм о делимости груза. При использовании грузовиков, способных перевозить продукцию лесозаготовителей в объемах значительно превышающих разрешенные нагрузки на ось, можно предположить значительное количество случаев нарушений весовых параметров в связи с не проведением выездных весогабаритных контрольных мероприятий ответственными участниками на территориях Верхнекетского, Первомайского, Тегульдетского и т.п. районов. К примеру: устное пояснение Заместителя Главы Первомайского района: при остановке представителями Управления ГИБДД УМВД России по Томской области и муниципального образования транспортных средств с видимым превышением допустимой массы следует заявление представителя транспортного средства о необходимости доказать, что им допущено превышение, или не препятствовать его движению.

Согласно предоставленной 15.03.2021г. за №20/2037 информации УМВД по Томской области в управлении ГИБДД по Томской области отсутствует специализированная техника в районах области для эвакуации крупногабаритных и (или) тяжеловесных транспортных средств - нарушителей, отсутствуют блокираторы для прекращения движения таких транспортных средств, что не позволяет контрольно-надзорным органам в полной мере эффективно реализовывать свои полномочия.

**2.** **Организация порядка администрирования платежей за использование дорог Томской области.**

**2.1.** В целях определения размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Томской области и выдачи специального разрешения на территории Томской области, действуют следующие нормативные правовые и распорядительные документы:

- Постановление Администрации Томской области от 15 февраля 2010 г. № 50а «О размере вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Томской области»;

**-** приказ Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области от 9 июня 2016 г. № 22-од «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, осуществляющего перевозку тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, в случае если маршрут, часть маршрута указанного транспортного средства проходят по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Томской области, участкам таких автомобильных дорог, по автомобильным дорогам местного значения, расположенным на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), при условии, что маршрут такого транспортного средства проходит в границах Томской области и указанный маршрут, часть маршрута не проходят по автомобильным дорогам федерального значения, участкам таких автомобильных дорог».

В соответствии с информацией, представленной 25.02.2021г. за №456 ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области», межведомственное взаимодействие с территориальными органами федеральных органов власти осуществляется в соответствии с требованиями к межведомственному взаимодействию, установленными Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

**2.2.** В соответствии с устной информацией, полученной от заместителя Главы **Тегульдетского района**, решения об установлении платы в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов в 2019 и в 2020 годах не принимались.

В соответствии с устной информацией, полученной от руководителя Управления жизнеобеспечения, муниципального имущества и земельных отношений Администрации **Зырянского района**, решения об установлении платы в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов в 2019 и в 2020 годах не принимались.

В соответствии с информацией, предоставленной в адрес Контрольно-счетной палаты Томской области по электронной почте 19.03.2021г. главным специалистом по градостроительной деятельности и дорожному хозяйству Администрации **Асиновского района,** - количество направленных в администрацию **Асиновского городского поселения** запросов на согласование маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозки крупногабаритных и (или) тяжеловесных грузов автомобильных дорог от ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» составило:

 - в 2019 году -18 запросов;

- в 2020 году - 60 запросов.

**Все маршруты Асиновским городским поселением согласовывались без определения размера и взимания платы.** При этом пояснено, что муниципалитеты не имеют достаточной квалификации для определения размера вреда и просят провести соответствующее обучение ответственными специалистами Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области и ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области».

В сельские поселения Асиновского района запросы на согласование маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозки крупногабаритных и (или) тяжеловесных грузов не поступали.

В соответствии с информацией, предоставленной Департаментом муниципального развития Администрации Томской области в период с 2019-2020 гг. на территории **Первомайского района** принимались отдельные нормативные документы об определении размера вреда, причиняемого при движении по автомобильным дорогам местного значения тяжеловесными транспортными средствами и об утверждении административных регламентов по выдаче специального разрешения на движение по таким дорогам.

Таким образом, в отдельных случаях органы местного самоуправления при получении запроса на согласование маршрута тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, согласовывают маршрут, не осуществляя расчет сумм платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда автомобильным дорогам местного значения.

ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области», получая такие согласования маршрутов от муниципалитетов, осуществляло выдачу специальных разрешений для движения по этим маршрутам вне зависимости от **предоставления или не предоставления расчета органами местного самоуправления,** полагая, что его отсутствие, в соответствии с действующими нормативным регулированием, не является основанием в отказе в выдаче специального разрешения.

**2.3.** По устным заявлениям Заместителей Глав Тегульдетского и Первомайского районов в 2019 и в 2020 годах информации об организации на территориях этих районов (где активно дороги областного и местного значений используются лесозаготовителями) деятельности передвижных постов весогабаритного контроля за проезд по дорогам без соответствующих разрешений или с превышением обозначенных в разрешениях весовых значений не имеется, с соответствующими службами муниципалитетов подобные мероприятия не согласовывались.

**2.4.** По информации, предоставленной Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения на территории Томской области по состоянию на 01.01.2021 г. составляет 4122,263 км., протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения - 6948,6 км.

ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» в 2020 году выдано 1546 специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Томской области тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, проведено 1081 согласование с муниципальными органами власти маршрута транспортного средства (48 из которых содержали расчет компенсации вреда). Сумма платы в счет возмещения вреда, поступившая в областной бюджет 26828,0 тыс. руб. В местные бюджеты по 48 согласованиям муниципалитетов, представивших расчеты с указанием суммы вреда, начислено 394,9 тыс. руб. руб.

Таким образом, при надлежащих расчетах муниципалитетами вреда дорогам местного значения, при условном соотношении количества выданных ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» 1546 разрешений и согласованных с местными органами власти 1081 разрешений, размер сумм вреда, зачисляемых в местные бюджеты только в 2020 году, мог бы составить порядка 18,37 млн. руб. ((1081/1546)\*26,828 млн. руб. минус 0,39 млн. руб.), а при условном сопоставлении протяженностей автомобильных дорог **– 44,83 млн. руб. ((6948,6/4122,263)\*26,828 млн. руб. минус 0,39 млн. руб.).**

Следует отметить, что по оценке специалистов ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области», объем дорог, на которые не оформлены права в муниципальную собственность на территории Томской области, составляет 20-25% от общего количества дорог. Порядок оформления в собственность предполагает осуществление кадастровых мероприятий, где стоимость 1 км в среднем оценивается в суммы порядка 50,0-100,0 тыс. руб. Для подготовки документов для регистрации права по всем местным дорогам Томской области потребуется порядка 277,0 млн. руб.

 Также основным сдерживающим моментом в регистрации местных дорог в собственность является дальнейшая необходимость органов местного самоуправления нести расходы по приведению дорог в нормативное состояние, на содержание и ремонт дорог, что, по мнению муниципалитетов, кратно выше предполагаемых доходов от их использования.

**2.5.** По информации от 18.02.2021г. № исх-0234 территориального отдела Госавтонадзора по Томской области Сибирского межрегионального Управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, при совместном осуществлении весового контроля в Томской области с ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области», сотрудниками Отдела в 2020 году выявлено 128 нарушений, вынесено 119 постановлений о привлечении к административной ответственности, наложено административных штрафов на сумму 8,0 млн. руб., взыскано 4,2 млн. руб.

Отделом высказывается предложение о совместной (в межведомственном плане) разработке **перспективной схемы дислокации всех пунктов** весогабаритного контроля.

**2.6.** По информации УМВД по Томской области в 2019 и в 2020 годах сотрудниками Госавтоинспеции при надзоре за дорожным движением за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства составлено по статье 12.21.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

 в 2019 году:

 - 232 протокола;

 - наложено штрафов на сумму 3, 594 млн. руб.

 в 2020 году:

- 221 протокол;

- наложено штрафов на сумму 2,609 млн. руб.

Управление ГИБДД по Томской области письмом от 15.03.2021г. № 20/2037 предлагает Администрации Томской области разработать комплекс мер по обеспечению весогабаритного **контроля непосредственно в местах погрузки** на территории Томской области.

**2.7.** По информации ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Томской области в 2017 году установлен один автоматический пункт весогабаритного контроля – на 61 км автомобильной дороги регионального значения Томск – Каргала – Колпашево, балансовая стоимость 19,7 млн. руб.

Ежегодно ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» заключаются государственные контракты (на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») на содержание автоматического пункта весогабаритного контроля. По данным учреждения на текущий момент заключен Государственный контракт на оказание услуг по техническому обслуживанию и содержанию автоматической системы весогабаритного контроля на 61 км автомобильной дороги Томск-Каргала-Колпашево в Шегарском районе Томской области, №2-20 от 13.01.2020г. Стоимость содержания рамки в 2020 г. составила: 2,6 млн. руб., на 2021 год – 2,7 млн. руб.

Объем информации, поступившей от системы фото-видео фиксации нарушений ПДД, и уровень её обработки подразделениями МВД России с комплекса автоматического пункта весогабаритного контроля за 2019-2020 годы составляет:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Количество нарушений | Количествопостановлений | Сумманеоплаченных постановлений Руб. | Количество оплаченных постановлений | Сумма оплаченныхпостановлений Руб. |
| 2019 | 14 865 | 9 989 | 457 000,00 | 9 510 | 6 492 000,0 |
| 2020 | 7 639 | 6 757 | 639 000,00 | 5 900 | 3 925 500,00 |

Основными причинами спорных ситуаций, а именно количество неоплаченных постановлений, по пояснению ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» является скрытие государственных регистрационных знаков транспортных средств.

Бюджетная эффективность, исходя из информации ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области», данного комплекса без учета износа комплекса составила в 2020 году 1,326 млн. руб. (3,926-2,6 млн. руб., сумма оплаченных постановлений минус расходы на содержание рамки), т.е. **окупаемость крайне незначительная**, что, по утверждению Управления, связано с профилактическим значением комплекса.

При этом по информации УМВД Росси по Томской области от 23.03.2021г. №20/2281, направленной в адрес Заместителя Губернатора Томской области по экономике, утверждается, что **система «Unicam WIM»** аппаратно-программного комплекса, расположенная нa 6l-м километре автодороги «Томск-Kapгaлa-Koлпашево» находится на балансе ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области», **не введена в эксплуатацию**, что не позволяет в автоматическом режиме фиксировать правонарушения, предусмотренные статьей 12.21.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях и привлекать собственников автотранспортных средств к административной ответственности.

По утверждению специалистов ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» легитимность совместной работы систем «Автоураган-ВСМ2» и UnicamWIM Управлением ГИБДД по Томской области ставится под сомнение на основании ошибочной трактовки информации Росстандарта, представленной в адрес УМВД РФ по Томской области. Одним из аргументов невозможности использования комплекса «Автоураган- ВСМ2» в качестве модуля Системы UnicamWIM является то, что комплекс «Автоураган-ВСМ2» не указан прямо в этом качестве в описании типа средства измерения системы Unicam WIM.

Во избежание разногласий по этому поводу, ФБУ «Ростест-Москва» по заданию ООО «ИТС-Сибирь» проведены необходимые испытания АПВГК, работающих в конфигурации «UnicamWIM - «Автоураган-ВСМ2»», эта формальная независимость двух взаимодействующих систем повышает легитимность данных, получаемых при их взаимодействии. Утверждение о невозможности использования комплексов «Автоураган-ВСМ2» в качестве модуля Системы Unicam WIM является юридически несостоятельным.

Также ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» поясняет, что производителем Системы UnicamWIM САМЕА, spot, s.r.o. подготовлена новая редакция описания типа средства измерения, в которой функции модуля фото-видеофиксации и распознавания государственных регистрационных знаков могут быть реализованы с использованием видеокамер комплекса «Автоураган-ВСМ2».

**2.8.** Следует отметить, что согласно ч.4 ст.4.1 Кодекса об административных правонарушениях РФ, назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

Имеются примеры судебной практики взыскания вреда, причиненного автомобильным дорогам, предъявленным к владельцам транспортных средств при выявлении фактов движения по автомобильным дорогам без специального разрешения или с превышением допустимой нагрузки (дело А03-19215/2018, А27-23765/2018, А71-645/2017).

Если приравнять количество 6757 постановлений о соответствующих нарушениях, выявленных в 2020 году с применением системы фото-видео фиксации, к числу разрешений, которые были обязаны получить нарушители, далее сопоставить с количеством выданных в 2020 году 1546 специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Томской области тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, также с количеством согласованных 2370 запросов от федеральных дорожных управлений на согласование маршрута тяжеловесного транспортного средства при движении по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Томской области и составленных 50 актов о превышении весовых параметров транспортного средства, то недополученная сумма платежей в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам, уплачиваемых в областной бюджет, составляет  **45,71 млн. руб.=6757/(1546+2370+50)\*26828 тыс. руб.**

**2.9.** Согласно информации ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» договоры аренды земельных участков, строений и сооружений, расположенных в границах полосы отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Томской области, в рассматриваемый период не заключались.

**Итоговые выводы:**

- среди регионов Сибирского федерального округа по платежам сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам, зачисляемым в бюджеты субъектов, Томская область находится на **высоком уровне,** и на **самом низком уровне** среди экономически значимых регионов по платежам сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам, в **местные бюджеты**;

- имеются случаи согласования органами местного самоуправления маршрута тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства по автомобильным дорогам общего пользования без учета исчисления муниципалитетами сумм в возмещение вреда, причиняемого транспортными средствами автомобильным дорогам местного значения (предположительно ежегодно **недополученные суммы платежей в целях возмещения вреда,** причиняемого автомобильным дорогам,, зачисляемые в местные бюджеты, могут составить от **16,0 до 45,0 млн. руб**.);

- не во всех муниципальных образованиях приняты решения об установлении размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам (Тегульдетский и Зырянский районы);

- в рассматриваемом периоде организация передвижных постов весогабаритного контроля в районах массового использования дорог (Верхнекетский, Первомайский и Тегульдетский районы) транспортными средствами, перевозящими продукцию лесозаготовителей (как делимого груза, с превышением установленных весовых нормативов), не проводилась;

- мнения УМВД РФ по Томской области и ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» об эффективном использовании системы «Unicam WIM» аппаратно-программного комплекса, расположенного нa 6l-ом километре автодороги «Томск-Kapгaлa-Koлпашево», значительно разнятся;

- примеры судебной практики о взыскании вреда, причиненного автомобильным дорогам, предъявленным ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» к владельцам транспортных средств, при выявлении фактов движения по автомобильным дорогам без специального разрешения или с превышением допустимой нагрузки, в исследуемом периоде не установлены. Предположительно ежегодно **недополученные суммы платежей в целях возмещения вреда,** причиняемого автомобильным дорогам, зачисляемые в бюджет области, могут составлять порядка **46,0 млн. руб**.

**Предложения по итогам мероприятия:**

- рекомендовать Департаменту транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» и [Департаменту муниципального развития Администрации Томской области](https://phones.tomsk.gov.ru/phonebook/department?id=307&type=1) в 2021 году провести учебно-образовательные мероприятия для муниципальных образований Томской области о разъяснении порядка выдачи разрешений и согласований маршрутов тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, и оказать помощь муниципальным образованиям Томской области в определении размера вреда, причиняемого транспортными средствами автомобильным дорогам местного значения;

- рекомендовать Департаменту экономики Администрации Томской области при осуществлении прогноза доходов бюджетов муниципальных образований на очередной финансовый год учесть возможные доходы их бюджетов от возмещения вреда местным дорогам, а также довести плановое задание Департаменту транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области на величину сумм вреда дорогам при выдаче соответствующих разрешений, с учетом значений, отраженных в настоящем отчете;

- рекомендовать Департаменту транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» и [Департаменту муниципального развития Администрации Томской области](https://phones.tomsk.gov.ru/phonebook/department?id=307&type=1) совместно с отделом Госавтонадзора по Томской области Сибирского межрегионального Управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, сУправлением ГИБДД УМВД России по Томской области разработать перспективную на каждые последующие два года схем**у** дислокации пунктов весогабаритного контроля;

- рекомендовать Департаменту транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» и [Департаменту муниципального развития Администрации Томской области](https://phones.tomsk.gov.ru/phonebook/department?id=307&type=1) рассмотреть вопрос о приобретении ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» и муниципальными образованиями Томской области необходимого оборудования для эвакуации крупногабаритных и (или) тяжеловесных транспортных средств - нарушителей, блокираторов для прекращения движения таких транспортных средств;

- рекомендовать Департаменту транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» урегулировать с УМВД РФ по Томской области вопрос об обеспечении функционирования системы фото-видео фиксации нарушений правил дорожного движения нa 6l-м километре автодороги «Томск-Kapгaлa-Koлпашево» в надлежащем режиме;

- рекомендовать Департаменту транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области»рассмотреть примеры судебной практики взыскания сумм вреда, предъявленным к владельцам транспортных средств, при выявлении на специально оборудованных постах весогабаритного контроля фактов движения без специального разрешения или с превышением допустимой нагрузки, и использовать в дальнейшей работе.

Аудитор

Контрольно-счетной палаты

С.В. Антони

1. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2020: Р32 Стат. сб. / Росстат. М., 2020. 1242 с. / URL: https://gks.ru/bgd/regl/b20\_14p/Main.htm [↑](#footnote-ref-1)