



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ПО ВОПРОСАМ  
СЕМЬИ И ДЕТЕЙ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Тверская ул., д. 74, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 713-998

E-mail: dep-sem@tomsk.gov.ru

ИНН/КПП 7017176982/701701001, ОГРН 1077017013028

29.12.2021 № 58-02-4587

на № 03-517/2 от 13.12.2021

О принятых мерах по результатам  
представления

И.о. председателя контрольно-счетной  
палаты Томской области

Василевской Е.Д.



Уважаемая Екатерина Даниловна!

Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области (далее - Департамент) рассмотрено представление по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, направляемых на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» (далее - представление).

Изучены материалы акта проверки, проведен анализ представленных выводов. Приняты следующие меры.

По пункту 1 представления сообщаем, что в целях уточнения расчета распределения субвенций местным бюджетам на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее - дети-сироты), в соответствии с приложением 1 к закону Томской области от 11.09.2007 № 188-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» (далее - Закон № 188-ОЗ), на основании представленных от муниципальных образований Томской области нормативных правовых актов об утверждении средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения Департаментом произведен перерасчет субвенций на 2022-2024 годы.

Предложения по уточнению распределения направлены в Департамент финансов Томской области на рассмотрение бюджетной комиссии ко второму чтению проекта закона Томской области об областном бюджете на 2022-2024 годы.

Данный расчет, а также копии документов, на основании которых он был осуществлен, направлен в Ваш адрес письмом от 07.12.2021 № 58-02-4203.

На подпункт 1 пункта 2 представления сообщаем, что Департамент не обладает полномочиями по отмене (изменению) незаконных правовых актов органов местного самоуправления.

В случае выявления таких актов, в том числе устанавливающих за рамками предоставленных полномочий норму предоставления площади жилого помещения для детей-сирот, информация о неправомерно принятых правовых актах направляется в Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области. В частности, в октябре 2021 года информация указанного характера направлена в отношении решения Совета Парабельского сельского поселения Парабельского района от 20.02.2020 № 01, установившего норму предоставления площади жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения для детей-сирот в размере 30 кв. м. при норме предоставления



площади жилого помещения по договору социального найма на одиноко проживающего гражданина в размере 17 кв. м.

На подпункт 2 пункта 2 представления сообщаем, что закупка жилья для детей-сирот осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), который не предусматривает ограничений по включению в документацию о закупке требований к товару, являющихся значимыми для заказчика. Установление характеристик товара обусловлено потребностями заказчика и является правом последнего.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» метод сопоставимых рыночных цен является приоритетным методом при определении начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК). Для обоснования НМЦК необходимо провести мониторинг информации об актуальных рыночных ценах на жилье, которые сложились на территории соответствующего региона, и получены из общедоступных источников.

Действующим законодательством не установлены специальные нормы для составления технического задания при осуществлении мероприятий по закупке жилья для детей-сирот и лиц из их числа.

Вместе с тем Минпросвещения России рекомендует ориентироваться на правила описания объекта закупки, регламентированные статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

Также необходимо отметить, что в соответствии со статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ государственные органы осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков в порядке, установленном, соответственно, Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

При этом частью 3 статьи 5 Закона № 188-ФЗ предусмотрено, что в случае выявления нарушений органами местного самоуправления муниципальных районов законодательства Томской области по вопросам использования предоставленных на цели, указанные в части 2 статьи 1 указанного закона, финансовых средств письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, вправе давать органы, определенные бюджетным законодательством. Главные распорядители бюджетных средств такими полномочиями не наделены.

При проведении Департаментом проверок деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований при осуществлении ими переданных Законом № 188-ФЗ государственных полномочий обозначенные выше недостатки отражаются в актах проверок.

На подпункты 3 и 4 пункта 2 сообщаем следующее.

Департаментом в адрес Глав муниципальных районов и городских округов Томской области направлено письмо о необходимости проведения следующих мероприятий:

1. Обсудить итоги проверки контрольно-счетной палаты Томской области совместно с Главами сельских (городских) поселений, расположенных на территории муниципальных образований.

2. С привлечением Глав сельских (городских) поселений организовать работу:

- 2.1. по устранению выявленных нарушений;

- 2.2. по обеспечению своевременного заключения договоров найма специализированного жилого помещения с детьми-сиротами на жилые помещения,



которые приобретены и до настоящего времени не предоставлены, в том числе через судебное повеление детей-сирот к заключению данных договоров;

2.3. по обеспечению требований п. 7 ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и ст. 58 Жилищного кодекса Российской Федерации в части допустимых значений площади предоставления жилых помещений.

При проведении Департаментом мероприятий по контролю за осуществлением переданных органам местного самоуправления государственных полномочий во исполнение Закона № 188-ОЗ будет учтена информация о нарушениях и недостатках, выявленных контрольно-счетной палатой Томской области по результатам контрольного мероприятия.

Также сообщаем, что вопросы по принятию дополнительных мер при решении имеющихся проблем в области обеспечения жилыми помещениями детей-сирот выносятся на заседания межведомственной рабочей группы, созданной распоряжением Губернатора Томской области от 27.09.2012 № 272-р.

В рабочую группу входят представители Законодательной Думы Томской области, заместитель Губернатора Томской области по социальной политике, заместитель Губернатора Томской области по территориальному развитию, заместитель Губернатора Томской области по строительству и инфраструктуре, председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», представители Департамента финансов Томской области, Департамента по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Томской области, Департамента по вопросам семьи и детей Томской области, Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области.

В целях осуществления контроля за приобретенными органами местного самоуправления жилыми помещениями для детей-сирот, но не предоставленными, Департаментом проводится на постоянной основе мониторинг.

По итогам мониторинга вопрос несвоевременного предоставления жилья для лиц из числа детей-сирот был рассмотрен на заседании межведомственной рабочей группы 16.06.2020, а также в декабре 2020 года проведено методическое обучение на площадке Ассоциации «Совета муниципальных образований» Томской области по теме «Правовые вопросы принудительного вселения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в жилые помещения, предоставленные им по решению суда».

По результатам заседания межведомственной рабочей группы Главам муниципальных образований Томской области дано поручение о принятии мер по исключению случаев длительного непредоставления жилых помещений, приобретенных для лиц из числа детей-сирот.

Для организации работы в данном направлении Департаментом были направлены письма органам местного самоуправления о принятии мер по предоставлению приобретенных для лиц из числа детей-сирот жилых помещений, но не предоставленных. В случае отказа лиц из числа детей-сирот от заключения договоров найма специализированного жилого помещения Департаментом было рекомендовано рассмотреть вопрос об обращении в суд по повелению в судебном порядке к заключению договора найма специализированного жилого помещений (письма Департамента от 31.05.2021 № 58-05-1635, 12.08.2020 № 58-05-2899, 26.06.2020 № 58-05-2307, 22.01.2021 № 58-05-0138, 07.12.2020 № 58-05-4291, 11.09.2020 № 58-05-3246, 26.06.2020 № 58-05-2308, 58-05-2305, 58-05-2301, 58-05-2248, 58-05-2296, 58-05-2297, 58-05-2303, 58-05-2302, 58-05-2304, 58-05-2310, 58-05-2306, 58-05-2309, 58-05-2300, 11.09.2020 № 58-05-3234, 29.07.2020 № 58-01-2737, 30.07.2020 № 58-05-2745).

Данная работа была продолжена в режиме ВКС в 2020, 2021 гг. Департаментом совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области» в дистанционном формате проведены методические обучения, в которых участвовали все муниципальные районы и городские округа Томской области, а также представители сельских (городских) поселений.



Кроме того, регулярно проводятся Дни Департамента в муниципальных образованиях Томской области, в рамках которых организуются рабочие встречи-совещания. Вопрос соблюдения качества приобретаемого жилья, несвоевременного предоставления жилых помещений лицам из числа детей-сирот включается в рассмотрение в рамках каждого Дня Департамента.

Наряду с этим сообщаем, что 19 октября 2021 года по апелляционной жалобе Муниципального казенного учреждения «Администрация Вавиловского сельского поселения» Бакчарского района Томской области, подготовленной совместно с Департаментом, Томским областным судом удовлетворено требование к лицу из числа детей-сирот о понуждении к заключению договора найма специализированного жилого помещения.

После изготовления Томским областным судом полного текста указанного решения Департаментом в органы местного самоуправления направлены соответствующие рекомендации для использования в работе.

Для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области по приобретению жилых помещений Департаментом организована масштабная методическая работа.

В целях своевременного, с учетом изменений действующего законодательства, предоставления методической помощи органам местного самоуправления Томской области Департаментом совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области» ежегодно составляется план методического обучения всех специалистов, участвующих в организации работы по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот.

В рамках методического обучения специалистов органов местного самоуправления Томской области и органов опеки и попечительства муниципальных образований Томской области Департаментом проводятся: методические обучения, личные индивидуальные консультации, оперативное реагирование на возникающие вопросы, рабочие встречи и другие мероприятия.

Начальник Департамента

М.А. Шапарева

Батрак Светлана Ивановна  
(3822) 713 948

Ромашова Юлия Сергеевна  
(3822) 713 990

Щуркина Елена Геннадьевна  
(3822) 713 976