|  |  |
| --- | --- |
| РассмотренКоллегией Контрольно-счетной палатыТомской области (протокол № 5 от 16.11.2021 2021г.) |   Утверждаю  И.о.председателя  Контрольно-счетной палаты  Томской области   Е.Д.Василевская |

##

##  «17» ноября 2021г.

# Отчет

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Анализ структуры доходов в 2018-2021 годы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (выборочно), пути их повышения»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 14 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год, утверждённого приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 30 декабря 2020г. №67.

Исследуемый период: 2018- 2021 гг.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Департаменты Администрации Томской области и иные исполнительные органы государственной власти Томской области.

Источники информации: материалы и информация Администрации Томской области и иных исполнительных органов государственной власти Томской области, нормативные правовые акты Томской области и Российской Федерации, ведомственные приказы и распоряжения, официальные сайты Департаментов и областных государственных учреждений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет.

**Результаты мероприятия.**

Проанализированы действия Администрации Томской области и иных исполнительных органов государственной власти Томской области (выборочно):

- в части установления порядка определения платы и (или) размера платы за оказанные услуги и (или) выполненные работы при осуществлении областными государственными казенными и бюджетными учреждениями приносящей доходы деятельности;

- проведен анализ формирования цен на платные услуги (работы), оказываемые областными государственными учреждениями, сопоставление их с рыночными ценами на аналогичные услуги (работы) и соответствие их требованиям нормативных правовых актов;

- выборочно рассматривались вопросы по соблюдению требований нормативных правовых актов областными государственными учреждениями по вопросу сдачи в аренду объектов и помещений, находящихся в областной собственности;

- рассмотрены вопросы задолженности перед областными государственными учреждениями за оказанные платные услуги, причины их возникновения и принимаемые меры по обеспечению ее взыскания.

**Исходные величины и значения, используемые при проведении анализа:**

Поступило доходов от оказания платных услуг (работ) в консолидированный бюджет Томской области (без учета компенсации затрат государства):

в 2018 году – 136 613,93 тыс. руб., в том числе:

77 590,76 тыс. рублей – в местные бюджеты;

59 023,17 тыс. рублей – в областной бюджет.

в 2019 году – 149 271,55 тыс. руб., в том числе:

82 383,83 тыс. рублей – в местные бюджеты;

66 887,72 тыс. рублей – в областной бюджет.

в 2020 году – 122 805,32 тыс. руб., в том числе:

69 542,80 тыс. рублей – в местные бюджеты;

53 262,52 тыс. рублей – в областной бюджет.

Поступления доходов от оказания платных услуг (работ)

по коду бюджетной классификации 1 13 01000 00 0000 130

в консолидированные местные бюджеты муниципальных образований Томской области

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Муниципальные образования** | **2018 год** | **2019 год** | **Темп роста (%) 2019/2018** | **2020 год** | **Темп роста (%) 2020/2019** |
| Александровский район | 1 240,8 | 777,4 | 62,7% | 637,2 | 82,0% |
| Асиновский район | 0 | 2 593,9 | х | 1 816,8 | 70,0% |
| Бакчарский район | 0 | 0 | х | 0 | х |
| Верхнекетский район | 1 077,4 | 1 143,2 | 106,1% | 1 111,1 | 97,2% |
| Зырянский район | 4 292,0 | 5 415,5 | 126,2% | 5 552,3 | 102,5% |
| Каргасокский район | 2 773,4 | 2 716,8 | 98,0% | 2 112,5 | 77,8% |
| Кожевниковский район | 11 170,4 | 12 576,8 | 112,6% | 9 690,3 | 77,0% |
| Колпашевский район | 1 083,8 | 1 027,7 | 94,8% | 631,4 | 61,4% |
| Кривошеинский район | 145,5 | 166,1 | 114,2% | 138,9 | 83,6% |
| Молчановский район | 0 | 0 | х | 0 | х |
| Парабельский район | 4 307,8 | 914,1 | 21,2% | 528,0 | 57,8% |
| Первомайский район | 0 | 0 | х | 0 | х |
| Тегульдетский район | 6 982,8 | 7 825,4 | 112,1% | 5 645,1 | 72,1% |
| Томский район | 0 | 0 | х | 0 | х |
| Чаинский район | 163,1 | 172,8 | 105,9% | 65,5 | 37,9% |
| Шегарский район | 17 233,9 | 19 295,9 | 112,0% | 10 516,6 | 54,5% |
| г.Томск | 42,9 | 0 | х | 0 | х |
| г.Стрежевой | 23 568,8 | 24 711,0 | 104,8% | 26 746,3 | 108,2% |
| г.Кедровый | 637,6 | 603,8 | 94,7% | 3 052,8 | 505,6% |
| г. Северск | 2 870,5 | 2 443,6 | 85,1% | 1 298,0 | 53,1% |
| **ИТОГО в местные бюджеты** | **77 590,8** | **82 383,8** | **106,2%** | **69 542,8** | **84,4%** |

В 2018, 2019 и 2020 годах наибольшую долю в общих поступлениях доходов от оказания платных услуг в консолидированные местные бюджеты занимают муниципальное образование городской округ Стрежевой (30,4%, 30,0% и 38,5% соответственно), муниципальное образование «Шегарский район» (22,2%, 23,4% и 15,1% соответственно) и муниципальное образование «Кожевниковский район» (14,4%, 15,3% и 13,9% соответственно).

В тоже время в 2019-2020 годах в пяти муниципальных образованиях отсутствовали поступления в консолидированные местные бюджеты доходов от оказания платных услуг – муниципальное образование «Бакчарский район», муниципальное образование «Молчановский район», муниципальное образование «Первомайский район», муниципальное образование «Томский район», муниципальное образование «Город Томск». Вероятными причинами данной ситуации являются либо неоказание платных услуг муниципальными казенными учреждениями, либо такие учреждения не учреждались муниципальными образованиями.

**Предлагаем Департаменту муниципального развития Администрации Томской области обратить внимание на данную ситуацию.**

Поступление доходов от оказания платных услуг (работ)

в областной бюджет в разрезе главных администраторов

(без компенсации затрат бюджетов субъекта РФ).

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| Управление Федеральной налоговой службы по Томской области | 3,8 | 9,0 | 3,2 |
| Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области | 282,4 | 318,4 | 278,5 |
| Департамент архитектуры и строительства Томской области | 25 438,9 | 24 911,3 | 13 190,5 |
| Департамент общего образования Томской области | 76,2 | - | - |
| Департамент лесного хозяйства Томской области | 653,6 | 1 068,6 | 395,7 |
| Администрация Томской области | 14 593,4 | 17 083,0 | 15 583,5 |
| Департамент социальной защиты населения Томской области | 12 633,4 | 17 340,1 | 18 638,8 |
| Департамент по культуре Томской области | 4 343,0 | 4 824,3 | 3 985,3 |
| Департамент защиты населения и территории Томской области | 998,6 | 1 333,2 | 1 187,0 |
| **ИТОГО** | **59 023,3** | **66 887,9** | **53 262,5** |

Поступление доходов от оказания платных услуг (работ)

 в консолидированные бюджеты регионов Сибирского федерального округа

в 2016-2020 годы (код КБК 1 13 01000 00 0000 130)\*

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2016 год** | **2017 год** | **Темп роста (%)** | **2018 год** | **Темп роста (%)** | **2019 год** | **Темп роста (%)** | **2020 год тыс. руб.** | **Темп роста (%)** |
| **Сибирский федеральный округ** | **3 269 499,0** | **3 426 595,9** | 104,8 | **3 638 506,7** | **106,2** | **3 706 955,1** | **101,9** | **2 806 652,9** | **75,7** |
| Республика Тыва | 3 751,0 | 3 013,2 | 80,3 | 4 501,2 | 149,4 | 1 979,4 | 44,0 | 2 761,4 | 139,5 |
| Алтайский край | 200 457,6 | 198 875,1 | 99,2 | 186 419,4 | 93,7 | 210 878,8 | 113,1 | 126 740,6 | 60,1 |
| Красноярский край | 508 581,0 | 581 942,0 | 114,4 | 615 175,3 | 105,7 | 564 122,0 | 91,7 | 552 331,6 | 97,9 |
| Иркутская область | 530 024,9 | 563 465,8 | 106,3 | 596 592,2 | 105,9 | 630 201,5 | 105,6 | 466 461,4 | 74,0 |
| Кемеровская область – Кузбасс | 403 318,4 | 382 057,2 | 94,7 | 394 089,2 | 103,1 | 391 407,3 | 99,3 | 265 624,6 | 67,9 |
| Новосибирская область | 1 311 493,6 | 1 355 844,1 | 103,4 | 1 552 396,1 | 114,5 | 1 601 752,9 | 103,2 | 1 103 511,7 | 68,9 |
| Омская область | 39 950,1 | 37 800,4 | 94,6 | 36 807,7 | 97,4 | 41 609,2 | 113,0 | 41 747,1 | 100,3 |
| **Томская область** | **72 878,6** | **105 081,3** | **144,2** | **136 613,9** | **130,0** | **149 271,5** | **109,3** | **122 805,3** | **82,3** |
| Республика Алтай | 21 185,5 | 22 786,7 | 107,6 | 22 290,7 | 97,8 | 27 061,9 | 121,4 | 44 901,8 | 165,9 |
| Республика Хакасия | 95 800,2 | 97 333,8 | 101,6 | 93 620,8 | 96,2 | 88 670,6 | 94,7 | 79 767,4 | 90,0 |
| Республика Бурятия | 35 607,2 | 16 825,6 | 47,3 | х | х | х | х | х | х |
| Забайкальский край | 46 450,8 | 61 570,7 | 132,6 | х | х | х | х | х | х |

\* по данным Федерального казначейства

Рейтинг регионов по поступлению доходов от оказания платных услуг (работ) от казенных учреждений в 2019-2020 годах в консолидированные бюджеты регионов.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019 годтыс. руб.** | **Численность населения в среднем в 2019 году\*** | **Объем платных услуг на 1 жителя, тыс. руб.** | **Рейтинг** | **2020 годтыс. руб.** | **Численность населения в среднем в 2020 году\*** | **Объем платных услуг на 1 жителя, тыс. руб.** | **Рейтинг**  |
| **Сибирский федеральный округ** | **3 706 955,1** | **17 145 861** | **0,216** | **х** | **2 806 652,9** | **17 061 157** | **0,165** | **х** |
| Республика Тыва | 1 979,4 | 325 903 | 0,006 | 10 | 2 761,4 | 328 875 | 0,008 | 10 |
| Алтайский край | 210 878,8 | 2 324 983 | 0,091 | 8 | 126 740,6 | 2 306 753 | 0,055 | 8 |
| Красноярский край | 564 122,0 | 2 870 140 | 0,197 | 3 | 552 331,6 | 2 861 077 | 0,193 | 4 |
| Иркутская область | 630 201,5 | 2 394 478 | 0,263 | 2 | 466 461,4 | 2 383 107 | 0,196 | 3 |
| Кемеровская область - Кузбасс | 391 407,3 | 2 666 055 | 0,147 | 5 | 265 624,6 | 2 645 650 | 0,100 | 7 |
| Новосибирская область | 1 601 752,9 | 2 795 777 | 0,573 | 1 | 1 103 511,7 | 2 792 003 | 0,395 | 1 |
| Омская область | 41 609,2 | 1 935 430 | 0,021 | 9 | 41 747,1 | 1 915 170 | 0,022 | 9 |
| **Томская область** | **149 271,5** | **1 078 356** | **0,138** | **6** | **122 805,3** | **1 074 805** | **0,114** | **6** |
| Республика Алтай | 27 061,9 | 219 524 | 0,123 | 7 | 44 901,8 | 220 568 | 0,204 | 2 |
| Республика Хакасия | 88 670,6 | 535 215 | 0,166 | 4 | 79 767,4 | 533 149 | 0,150 | 5 |

\* по данным Росстата

Сведения об объемах приносящей доход деятельности по областным государственным учреждениям в 2018-2020 годах

(без учета иных поступлений) тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   | **2018 год\*** | **2019 год\*\*** | Темп роста (%)гр. 9/гр.5 | **2020 год\*\*\*** | Темп роста (%)гр.14/гр.9 |
| Оказание учреждением государственных услуг (работ), предоставление которых осуществляется на платной основе | Иная приносящая доход деятельность | **ИТОГО** | Оказание учреждением государственных услуг (работ), предоставление которых осуществляется на платной основе | Иная приносящая доход деятельность | **ИТОГО** | Оказание учреждением государственных услуг (работ), предоставление которых осуществляется на платной основе | Иная приносящая доход деятельность | **ИТОГО** |
| Всего | в т.ч. от сдачи в аренду имущества | Всего | в т.ч. от сдачи в аренду имущества | Всего | в т.ч. от сдачи в аренду имущества |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 |
| Здравоохранение | 1 179 633,08 | 281 187,99 | 60 560,26 | **1 460 821,07** | 1 298 082,38 | 222 511,88 | 63 525,46 | **1 520 594,26** | 104,1 | 1 311 819,38 | 352 742,66 | 51 968,55 | **1 664 562,04** | 109,5 |
| Социальная защита населения  | 287 651,90 | 1 466,84 | 0,00 | **289 118,74** | 313 544,43 | 2 258,75 | 0,00 | **315 803,18** | 109,2 | 302 402,24 | 2 270,93 | 0,00 | **304 673,17** | 96,5 |
| Общее образование  | 38 592,35 | 3 577,36 | 0,00 | **42 169,71** | 69 701,43 | 6 731,80 | 42,80 | **76 433,23** | 181,3 | 64 070,35 | -1 520,85 | 58,16 | **62 549,50** | 81,8 |
| Профессиональное образование | 434 455,00 | 13 347,00 | 9 003,40 | **447 802,00** | 503 322,90 | 18 741,10 | 14 261,90 | **522 064,00** | 116,6 | 479 029,10 | 15 783,70 | 11 654,10 | **494 812,80** | 94,8 |
| Семья и дети | 0,00 | 9 438,90 | 0,00 | **9 438,90** | 8 094,00 | 369,90 | 33,00 | **8 463,90** | 89,7 | 0,00 | 409,70 | 27,00 | **409,70** | 4,8 |
| Занятость населения  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **0,00** | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **0,00** | х | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **0,00** | х |
| Культура | 222 378,47 | 74 798,89 | 3 148,43 | **297 177,36** | 278 085,09 | 62 713,50 | 3 394,90 | **340 798,59** | 114,7 | 69 618,42 | 54 152,02 | 1 890,39 | **123 770,44** | 36,3 |
| Физкультура и спорт | 0,00 | 99 565,71 | 6 085,71 | **99 565,71** | 0,00 | 98 196,15 | 6 152,04 | **98 196,15** | 98,6 | 0,00 | 65 517,58 | 4 552,32 | **65 517,58** | 66,7 |
| Ветеринария | 0,00 | 169 918,61 | 2 866,94 | **169 918,61** | 0,00 | 173 803,15 | 6,66 | **173 803,15** | 102,3 | 0,00 | 182 048,76 | 37,86 | **182 048,76** | 104,7 |
| Учреждения транспорта | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **0,00** | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **0,00** | х | 0,00 | 2 291,86 | 0,00 | **2 291,86** | х |
| Учреждения строительства | 64 163,00 | 0,00 | 0,00 | **64 163,00** | 56 603,70 | 0,00 | 0,00 | **56 603,70** | 88,2 | 60 461,80 | 0,00 | 0,00 | **60 461,80** | 106,8 |
| Лесное хозяйство\*\*\*\* | 7 431,18 | 309 014,11 | 1 919,20 | **316 445,29** | 8 218,93 | 327 905,23 | 980,38 | **336 124,16** | 106,2 | 0,00 | 185 238,95 | 980,38 | **185 238,95** | 55,1 |
| Прочее \*\*\*\* | 23 297,84 | 198 850,80 | 4 907,01 | **222 148,64** | 22 866,60 | 188 023,58 | 4 981,50 | **210 890,18** | 94,9 | 26 525,00 | 138 196,39 | 7 002,27 | **164 721,39** | 78,1 |
| **ИТОГО** | **2 257 602,82** | **1 161 166,21** | **88 490,95** | **3 418 769,03** | **2 558 519,46** | **1 101 255,04** | **93 378,64** | **3 659 774,5** | **107,0** | **2 313 926,29** | **997 131,70** | **78 171,03** | **3 311 057,99** | **90,5** |

\* Постановление Законодательной Думы Томской области от 27.06.2019г. № 1747

\*\* Постановление Законодательной Думы Томской области от 25.06. 2020г. № 2420

\*\*\* По данным Департамента по управлению государственной собственностью Томской области

\*\*\*\*По данным Департамента лесного хозяйства Томской области и ОГБУ «Облкомприрода»

Данная информация приведена на основании отчета Департамента по управлению государственной собственностью Томской области о результатах управления и распоряжения областным государственным имуществом, ежегодно представляемого для рассмотрения в Законодательную Думу Томской области. Контрольно-счетной палатой Томской области произведена корректировка данных в вышеуказанной таблице по строкам «Лесное хозяйство» за 2018 и 2020 гг.и «Прочее» за 2018 и 2019 гг.на основании пояснений Департамента лесного хозяйства Томской области и ОГБУ «Облкомприрода» в связи с ошибочностью разнесения ими отчетных данных. Также по устной информации Департамента финансов Томской области средства областного бюджета, направляемые на ремонт и строительство автодорог через ОГКУ «Томскавтодор», необходимо отражать в отчете в графе «Субсидии на выполнение государственного задания», а не в графе «Субсидии на иные цели». Данные несоответствия не выявлены со стороны Департамента по управлению государственной собственностью Томской области.

Доля приносящей доход деятельности в финансировании областных государственных учреждений

в 2018-2020 годах (без учета иных поступлений)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Отраслевая принадлежность  областных государственных учреждений** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| **Бюджетное финансирова****ние,** **тыс. руб.** | **Приносящая доход деятельность,****тыс. руб.** | **Доля приносящей доход деятельности в общем объеме доходов (%)** | **Бюджетное финансирова****ние,** **тыс. руб.** | **Приносящая доход деятельность,** **тыс. руб.** | **Доля приносящей доход деятельности в общем объеме доходов (%)** | **Бюджетное финансирова****ние,** **тыс. руб.** | **Приносящая доход деятельность,** **тыс. руб.** | **Доля приносящей доход деятельности в общем объеме доходов (%)** |
| Здравоохранение | 4 346 012,08 | 1 460 821,07 | 25,2 | 4 888 804,38 | 1 520 594,26 | 23,7 | 8 438 338,39 | 1 664 562,04 | 16,5 |
| Социальная защита населения | 1 170 584,19 | 289 118,74 | 19,8 | 1 238 598,35 | 315 803,18 | 20,3 | 1 460 375,54 | 304 673,17 | 17,3 |
| Общее образование | 735 756,14 | 42 169,71 | 5,4 | 783 470,44 | 76 433,23 | 8,9 | 787 561,57 | 62 549,50 | 7,4 |
| Профессиональное образование | 1 892 922,00 | 447 802,00 | 19,1 | 2 017 197,30 | 522 064,00 | 20,6 | 2 176 399,61 | 494 812,80 | 18,5 |
| Семья и дети | 849 822,50 | 9 438,90 | 1,1 | 919 977,30 | 8 463,90 | 0,9 | 986 787,40 | 409,70 | 0,04 |
| Занятость населения | 607 933,99 | 0,00 | 0,0 | 790 581,20 | 0,00 | 0,0 | 2 055 278,40 | 0,00 | 0,0 |
| Культура | 927 058,01 | 297 177,36 | 24,3 | 986 754,00 | 340 798,59 | 25,7 | 1 092 742,23 | 123 770,44 | 10,2 |
| Физкультура и спорт | 429 161,69 | 99 565,71 | 18,8 | 283 001,97 | 98 196,15 | 25,8 | 287 603,63 | 65 517,58 | 18,6 |
| Ветеринария | 218 650,96 | 169 918,61 | 43,7 | 227 017,87 | 173 803,15 | 43,4 | 244 619,75 | 182 048,76 | 42,7 |
| Учреждения транспорта | 2 300 124,10 | 0,00 | 0,0 | 3 164 907,20 | 0,00 | 0,0 | 5 025 205,64 | 2 291,86 | 0,05 |
| Учреждения строительства | 31 207,90 | 64 163,00 | 67,3 | 42 245,50 | 56 603,70 | 57,3 | 49 176,90 | 60 461,80 | 55,1 |
| Лесное хозяйство | 459 842,68 | 316 445,29 | 40,8 | 527 455,45 | 336 124,16 | 38,9 | 523 440,21 | 185 238,95 | 26,1 |
| Прочее | 1 316 369,10 | 222 148,64 | 14,4 | 1 423 342,67 | 210 890,18 | 12,9 | 1 460 346,17 | 164 721,39 | 10,1 |
| **ИТОГО** | **15 285 445,34** | **3 418 769,03** | **18,3** | **17 293 353,63** | **3 659 774,50** | **17,5** | **24 587 875,44** | **3 311 057,99** | **11,9** |

**1. Анализ отчетов о взимании платы (по видам платежей), мерах по обеспечению уплаты начисленных сумм и взыскания задолженности, и осуществленных мероприятиях.**

* 1. Поступления доходов от оказания платных услуг (работ) **в консолидированный бюджет** Томской области от областных государственных и муниципальных казенных учреждений в 2017-2019 гг. демонстрируют ежегодный рост по отношению к предыдущему периоду. Так, в 2017 году поступления составили 105,1млн. руб., с темпом роста к уровню 2016 года 144,2%, в 2018 году поступило 136,6млн. руб., темп роста 130,0%. В 2019 году поступило 149,3млн. руб., темп роста по сравнению с предыдущими периодами существенно снизился и составил 109,3%. В 2020 году поступило 122,5 млн. руб., что ниже уровня 2019 года на 17,7% (минус 26,5млн. руб.). Относительно регионов Сибирского федерального округа Томская область до 2020 года занимала высокие позиции по темпам роста доходов от оказания платных услуг (работ). В 2020 году из 10 субъектов Российской Федерации в Сибирском Федеральном округе у 7-ми наблюдается снижение темпов роста относительно 2020 года, в том числе и в Томской области.

В рейтинге поступлений **в консолидированные бюджеты** регионов доходов от оказания платных услуг на 1 жителя Томская область заняла 6 место среди 10 регионов Сибирского федерального округа в 2019 и 2020 гг. (0,138 тыс. руб. и 0,114 тыс. руб. соответственно).

В части доходов **от оказания государственных услуг, предоставление которых осуществляется на платной основе**, в исследуемом периоде наибольшую долю занимают доходы учреждений здравоохранения, профессионального образования, социальной защиты населения и культуры – суммарно 94,1% в 2018 году и 93,5% в 2019 году. В 2020 году эта доля составляла также 93,5%: в т.ч. учреждениями здравоохранения доходов от оказания государственных услуг, предоставление которых осуществляется на платной основе, получено 1311,8 млн. руб. (56,7%), учреждениями профессионального образования – 479,0 млн. руб. (20,7%), учреждениями социальной защиты населения – 302,4 млн. руб. (13,1%). Доля доходов от оказания государственных услуг, предоставление которых осуществляется на платной основе, по учреждениям культуры в 2018 году составляли 9,9% (222,4 млн. руб.), в 2019 году – 10,9% (278,1 млн. руб.). В 2020 году по учреждениям культуры данный показатель снизился до 3,0% (69,6 млн. руб.).

**В части иной приносящей доход деятельности** в 2020 году наибольшие поступления были у учреждений лесного хозяйства – 18,6% (185,2 млн. руб.), здравоохранения – 35,4% (352,7 млн. руб.), и учреждений ветеринарии – 18,3% (182,0 млн. руб.). В 2018-2019 годах этими учреждениями также получены наибольшие средства от иной, приносящей доход деятельности:

- 2018 год учреждения лесного хозяйства – 26,6% (309,0 млн. руб.)

 учреждения здравоохранения – 24,2% (281,2 млн. руб.)

 учреждения ветеринарии – 14,6% (169,9 млн. руб.)

- 2019 год учреждения лесного хозяйства – 29,8% (327,9 млн. руб.)

 учреждения здравоохранения – 20,2% (222,5 млн. руб.)

 учреждения ветеринарии – 15,8% (173,8 млн. руб.)

**1.2**. В соответствии со ст. 57 и 62 Бюджетного кодекса РФ доходы от платных услуг, оказываемых **казенными учреждениями** субъектов РФ и муниципальными казенными учреждениями **зачисляются соответственно в областной и местные бюджеты.**

Кроме того, в бюджет субъекта РФ зачисляется:

- 50% платы за предоставление федеральными государственными органами, федеральными казенными учреждениями сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, учреждениями, в случае, когда предоставление указанных документов осуществляется через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;

- 25% платы за предоставление федеральными государственными органами, федеральными казенными учреждениями сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, учреждениями, в случае подачи заявления о предоставлении сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), в электронной форме и выдачи указанных документов через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;

- 100% платы за предоставление государственными органами субъектов Российской Федерации, казенными учреждениями субъектов РФ сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, учреждениями.

**В областной бюджет** темпы роста в целом поступлений от оказания платных услуг в 2018-2019 годах демонстрировали рост к уровню прошлого года. Так, в 2018 году поступления составили 59,0 млн. руб., прирост к уровню 2017 года 32,1% (+14,4 млн. руб.). В 2019 году поступило 66,9 млн. руб., что выше уровня 2018 года на 13,3% (+7,9 млн. руб.). В 2020 году поступления снизились по отношению к предыдущему периоду и составили 53,3 млн. руб. (минус 13,6 млн. руб.).

В 2019-2020 гг. доходы от оказания платных услуг (работ) в областной бюджет поступали по 8 главным администраторам, 6 из них – исполнительные органы государственной власти Томской области, 2 – федеральные органы государственной власти. В 2020 году 89,1% всех поступлений обеспечили:

- Департамент социальной защиты населения Томской области – 18,6 млн. руб. или 35,0% (в 2019 году – 17,3 млн. руб., или 25,9%);

- Администрация Томской области – 15,6 млн. руб. или 29,3% (в 2019 году – 17,1 млн. руб. или 25,5%);

- Департамент архитектуры и строительства Томской области – 13,2 млн. руб. или 24,8% (в 2019 году – 24,9 млн. руб. или 37,2%).

В 2020 году областными государственными учреждениям Томской области получено доходов от оказания платных услуг (работ) в сумме 3 311,06 млн. руб., темп роста к уровню 2019 года – 90,5% (снижение на 348,7 млн. руб.). Положительный темп роста поступлений от приносящей доход деятельности в 2020 году имел место по областным учреждениям отраслевой принадлежности «Здравоохранение» (109,5%), «Ветеринария» (104,7%) и «Строительство» (106,8%). Снизились поступления в 2020 году по областным учреждениям отраслевой принадлежности «Профессиональное образование» на 5,2% (минус 27,25 млн. руб.), «Лесное хозяйство» – на 44,9% (минус 150,9 млн. руб.).

По данным **Департамента профессионального образования Томской области** снижение объема поступлений за счет средств от приносящей доход деятельности в образовательных организациях в 2020 году произошло по ряду причин:

- в связи с переходом на дистанционное обучение в условиях распространения новой коронавирусной инфекции;

- в связи с введением на территории Томской области режима самоизоляции, в результате чего снизился спрос на прочие дополнительные услуги, которые образовательные организации предоставляют в рамках уставной деятельности;

- в связи с изменениями стоимости платных образовательных услуг на основании приказа Департамента профессионального образования Томской области от 31.05.2020г. №5п (в ред. от 29.05.2020г. №7п). Данная мера была обусловлена тем, что в адрес образовательных организаций и в адрес Департамента профессионального образования Томской области поступало большое количество обращений родителей по вопросу снижения стоимости платного обучения в связи с переходом на дистанционное обучение и в связи со сложившейся экономической ситуацией. Департаментом профессионального образования Томской области был подготовлен приказ от 29.05.2020г. №7п по изменению стоимости платных образовательных услуг по аналогии с приказом Министерства науки и высшего образования РФ от 18.05.2020г. № 669;

- в связи с распоряжением Администрации Томской области от 01.04.2020г. № 196-ра «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Томской области» была предоставлена отсрочка по арендным платежам по договорам аренды, заключенным с арендаторами, являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства;

- в связи с увеличением контрольных цифр приема образовательные организации стали меньше сдавать в аренду помещений, т.к. не хватает площадей для организации образовательного процесса (приобретается новое оборудование, техника, создаются новые мастерские в рамках реализации национального проекта «Образование»).

Согласно представленной **Департаментом архитектуры и строительства Томской области** информации сумма выставленных счетов ОГКУ «Облстройзаказчик» на оказание услуг по строительному контролю в 2020 году составила 11225,3 тыс. руб., что ниже уровня 2019 года на 50,7% (22773,3 тыс. руб.). Согласно устным пояснениям главного бухгалтера Департамента архитектуры и строительства Томской области данная ситуация связана со снижением контрольных действий, обусловленных распространением новой коронавирусной инфекции. Вместе с тем, полагаем, что существуют сферы контрольно-надзорных мероприятий, приостановка которых на время вводимых ограничений (введение на территории Томской области режима функционирования «повышенная готовность», связанного с распространением новой коронавирусной инфекции) может привести к аварийным и техногенным последствиям неосуществления контрольных мероприятий. Считаем, что приостановление оказания услуг по строительному контролю сопряжено с возможными негативными аварийными и техногенными последствиями, как для работников строительных организаций, так и для граждан.

Снижение поступлений от приносящей доход деятельности в 2020 году по подведомственным учреждениям **Департамента общего образования Томской области** связано со сложившейся эпидемиологической обстановкой в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) и запретом на проведение массовых мероприятий в соответствии с распоряжением Администрации Томской области от 18.03.2020г. № 156-ра «О введении режима функционирования «повышенная готовность» для органов управления и сил звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Томской области».

**1.2.2**. **Анализ поступлений в бюджеты регионов** Сибирского федерального округа доходов от оказания платных услуг в расчете на одного жителя показывает потенциал увеличения поступлений в бюджет Томской области.

Например, в Иркутской области в 2019 году функционировало 176 областных государственных казенных учреждений (ОГКУ), что выше уровня Томской области в 2,17 раза. Поступления доходов от оказания платных услуг на 1 жителя в Иркутской области в 2019 году превышал аналогичный показатель Томской области в 1,9 раза (0,263 тыс. руб. и 0,138 тыс. руб. соответственно). При достижении уровня Иркутской области (0,263 тыс. руб. на 1 жителя), **потенциально возможные дополнительные доходы областного бюджета Томской области можно оценить 27,9 млн. руб. ежегодно:**

(66887,72/0,138\*0,263-66887,72)/176\*81=27883,6 тыс. руб.,

где 66887,72 тыс. руб. – поступления в областной бюджет Томской области в 2019 году, 176 – кол-во ОГКУ в Иркутской области в 2019 году, 81 – кол-во ОГКУ в Томской области в 2019 году.

В 2019 году в Новосибирской области функционировало 104 ОГКУ (областных государственных казенных учреждений), что больше соответствующего показателя в Томской области в 1,28 раза (81 ОГКУ), при этом поступление в доход консолидированного бюджета доходов от оказания платных услуг на 1 жителя региона в Новосибирской области в 2019 году превышает аналогичный показатель в Томской области в 4,15 раза (0,573 тыс. руб. и 0,138 тыс. руб. соответственно), в 2020 году – в 3,46 раза (0,395 тыс. руб. и 0,114 тыс. руб. соответственно). При достижении уровня Новосибирской области 0,395-0,573 тыс. руб. на 1 жителя, **потенциально возможные дополнительные доходы областного бюджета Томской области можно оценить от 102,2 до 164,2 млн. руб. ежегодно:**

(66887,72/0,138\*0,573-66887,72)/104\*81=164213,3 тыс. руб.

(53262,52/0,114\*0,395-53262,52)/104\*81=102252,7 тыс. руб.,

где 66887,72 тыс. руб. – поступления в областной бюджет Томской области в 2019 году, 53262,52 тыс. руб. – поступления в областной бюджет Томской области в 2020 году, 104 – кол-во ОГКУ в Новосибирской области в 2019 году, 81 – кол-во ОГКУ в Томской области в 2019 году.

В Республике Хакасия в 2020 году функционировало 47 ОГКУ, что меньше чем в Томской области (81ед.) на 42%, в то же время поступления в консолидированный бюджет Республики Хакасия доходов от оказания платных услуг на 1 жителя в 2020 году составили 0,150 тыс. руб. против 0,114 тыс. руб. поступлений в Томской области. При достижении уровня Республики Хакасия 0,150 тыс. руб. на 1 жителя, **потенциально возможные дополнительные доходы областного бюджета Томской области можно оценить 29,0 млн. руб. ежегодно:**

(53262,52/0,114\*0,150-53262,52)/47\*81=28987,2 тыс. руб.,

где 53262,52 тыс. руб. – поступления в областной бюджет Томской области в 2020 году, 47 – кол-во ОГКУ в Республике Хакасия в 2020 году, 81 – кол-во ОГКУ в Томской области в 2020 году.

В Республике Алтай в 2020 году функционировало 47 ОГКУ, поступления в консолидированный бюджет Республики Алтай доходов от оказания платных услуг на
1 жителя в 2020 году составили 0,204 тыс. руб. против 0,114 тыс. руб. поступлений в Томской области. При достижении уровня Республики Алтай 0,204 тыс. руб. на 1 жителя, **потенциально возможные дополнительные доходы областного бюджета Томской области можно оценить 72,5 млн. руб. ежегодно:**

(53262,52/0,114\*0,204-53262,52)/47\*81=72468,0 тыс. руб.,

где 53262,52 тыс. руб. – поступления в областной бюджет Томской области в 2020 году, 47 – кол-во ОГКУ в Республике Алтай в 2020 году, 81 – кол-во ОГКУ в Томской области в 2020 году.

**Таким образом, указанные расчеты демонстрируют значительные резервы областных государственных казенных учреждений Томской области по оказанию платных услуг и, соответственно, дополнительных поступлений в областной бюджет в диапазоне от 27,9 млн. руб. до 164,2 млн. руб. ежегодно.**

**2. Организация порядка проведения оценки стоимости услуг**

Контрольно-счетной палатой Томской области проведено исследование представленных в рамках данного экспертно-аналитического мероприятия документов и материалов, сведений, размещенных на официальных сайтах информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Федеральной налоговой службы, Департаментов и учреждений, выборочно отмечены замечания и примеры.

В соответствии со ст. 57 Бюджетного кодекса РФ доходы от платных услуг, оказываемых **казенными учреждениями** субъектов РФ, относятся к неналоговым доходам и зачисляются в бюджет субъекта РФ.

С 19.07.2017г. вступил в действие п.3.1. ст. 161 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому **порядок определения платы и (или) размер платы за оказанные услуги и (или) выполненные работы при осуществлении казенным учреждением** **приносящей доходы деятельности устанавливается (устанавливаются) государственным (муниципальным) органом, в ведении которого находится казенное учреждение,** если иное не предусмотрено соответственно федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации, нормативными правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

В соответствии со статьей 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ от 12.01.1996г. «О некоммерческих организациях» **бюджетным учреждением** признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах. Бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, **относящиеся к его основным видам деятельности,** предусмотренным его учредительным документом, в сферах, указанных выше, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. **Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом.** В отношении услуг (работ), не относящихся к основным видам деятельности бюджетного учреждения, требования к порядку определения платы за их оказание (выполнение) Федеральным законом № 7-ФЗ от 12.01.1996г. «О некоммерческих организациях» не установлены (письмо Минфина РФ от 20.03.2020г. № 09-07-10/21722).

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» **автономное учреждение** осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами и уставом, путем выполнения работ, оказания услуг в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах). **Доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано**, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. Государственное задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности. Кроме государственного задания и обязательств автономное учреждение по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами. Также автономное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах (уставе). Письмом Министерства финансов РФ от 22.10.2013г. № 12-08-06/44036 разъяснено, что **если федеральными законами конкретный субъект, который может регулировать порядок определения платы за оказываемые автономными учреждениями основные платные услуги (т.е. услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности учреждения, которые учреждение оказывает сверх государственного задания либо в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, эти услуги (работы) включаются в государственное задание) не определен, автономные учреждения самостоятельны в решении данного вопроса.**  Плату за оказываемые неосновные платные услуги (т.е. услуги (работы), не отнесенные уставом к основным видам деятельности, но которые учреждение вправе оказывать (выполнять) для достижения целей, ради которых оно создано), если иное не предусмотрено федеральным законом, автономные учреждения также вправе устанавливать самостоятельно.

**2.1. В ряде случаев в представленных документах отсутствует подтверждение установления со стороны государственных органов, в ведении которых находятся казенные и бюджетные учреждения, порядка определения платы и (или) размера платы за оказанные услуги и (или) выполненные работы**

1) **Департамент защиты населения и территории Томской области,**в соответствии с распоряжением Администрации Томской области от 24.01.2019г.
№ 22-ра, осуществляет функции и полномочия учредителя областного государственного учреждения «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Томской области» (ОГУ «УГОЧСПБ ТО»). Согласно Уставу учреждения его тип – областное государственное казенное учреждение.

На основании подпункта 12 п. 2.4. Устава (утвержден распоряжением Департамента от 12.02.2020г. № 9) учреждение осуществляет приносящую доход деятельность посредством обучения руководителей и работников федеральных органов исполнительной власти и организаций, независимо от формы собственности, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций, и иных лиц в соответствии с федеральным законодательством по дополнительным образовательным программам и основным программам профессионального обучения, а также обучения руководителей и работников исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области. При этом, в представленных документах **нет подтверждения** установления порядка определения платы и (или) размера платы за оказанные услуги и (или) выполненные работы со стороны Департамента в отношении ОГУ «УГОЧСПБ ТО» в соответствии с положениями п.3.1. ст. 161 Бюджетного кодекса РФ. Учреждением издан приказ от 17.07.2018г. № 115, которым утверждено положение о приносящей доход деятельности ОГУ «УГОЧСПБ ТО». Согласно п. 2.10. данного положения цены на предоставляемые услуги и выполняемые работы определяются учреждением на основе расчетов затрат и исследований рынка услуг (работ) по соответствующему виду платных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации и утверждаются директором учреждения на каждый финансовый год.

Кроме того, **Департамент защиты населения и территории Томской области,**в соответствии с распоряжением Администрации Томской области от 05.07.2019г.
№ 420-ра,осуществляет функции и полномочия учредителя областного государственного бюджетного учреждения «Томская областная поисково-спасательная служба» (ОГБУ «ТО ПСС»).

В пункте 2.5. Устава учреждения (утвержден распоряжением Департамента от 14.01.2020г. № 1) установлены основные виды деятельности, осуществляемые учреждением. Кроме того, в соответствии с п. 2.7 Устава помимо основных видов деятельности ОГБУ «ТО ПСС» вправе осуществлять иные виды деятельности, приносящие доход, соответствующие целям учреждения.

Приказом учреждения от 29.12.2018г. № 193 утвержден прейскурант цен на оказание специализированных услуг предприятиям, эксплуатирующим опасные производственные объекты. В прейскуранте отсутствует разделение – какие из перечисленных услуг относятся к основным видам деятельности, а какие – к иным видам деятельности, приносящей доход. Согласно устной информации главного бухгалтера учреждения в прейскуранте имеются услуги, которые относятся к основной деятельности.

В представленных документах **нет подтверждения** установления Департаментом защиты населения и территории Томской области порядка определения платы и (или) размера платы за оказанные услуги и (или) выполненные работы в соответствии с требованиями ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в отношении ОГБУ «ТО ПСС». Согласно представленному письму учреждения от 30.03.2021г. № 88 сформировать единую фиксированную единицу стоимости услуг не всегда представляется возможным, ориентируясь на прейскурант; стоимость услуг (цена договора) формируется субъективно руководителем учреждения исходя из характеристики опасных производственных объектов, прогнозной вероятности возникновения чрезвычайной ситуации (аварии), территориальной удаленности объекта, количества работающих на объекте, близость к объекту жилых строений и т.д., т.е. факторов которые предопределяют объем работ в случае аварии, а также его социальную значимость.

2)Согласно распоряжению Администрации Томской области от 19.01.2007г.
№ 14-ра (в редакции от 24.03.2021г.) областное государственное казенное учреждение «Томский областной многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» (далее – ОГКУ «ТО МФЦ») подведомственно **Департаменту развития информационного общества Администрации Томской области** (отмечаем, что в указанное распоряжение не внесены соответствующие изменения, а именно, положение о Департаменте развития информационного общества Администрации Томской области, утвержденное постановлением Губернатора Томской области от 04.02.2013г. № 13, утратило силу с 10.03.2021г. на основании постановления Губернатора Томской области от 09.03.2021 № 15, которым утверждено положение о Департаменте цифровой трансформации Администрации Томской области). При этом, в соответствии с распоряжением Администрации Томской области от 05.10.2012г. № 873-ра функции и полномочия учредителя в отношении ОГКУ «ТО МФЦ» осуществляет **Департамент финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области.**

Согласно п. 2.3.и 2.4 положения о платных услугах ОГКУ «ТО МФЦ» (с отметкой на положении об утверждении этого положения приказом ОГКУ «ТО МФЦ» от 26.03.2014г. № 63 (устно подтверждено заместителем директора)) цены на платные услуги устанавливаются из расчета себестоимости, рентабельности, сравнительного анализа цен других организаций и учреждений, потребительского спроса, перечень и тарифы на платные услуги утверждаются директором ОГКУ «ТО МФЦ».

24.02.2021г. директором учреждения утверждено новое положение о платных услугах, оказываемых ОГКУ «ТО МФЦ», в котором в пункте 4.2. отражен порядок формирования цен на платные услуги, а именно, при определении размера стоимости платных услуг используется метод рыночной стоимости, которая представляет собой наиболее вероятную цену, по которой услуга может быть продана с учетом конкуренции.

Согласно представленной ОГКУ «ТО МФЦ» информации от 19.03.2021г. № 271 учреждение оказывает 16 видов платных услуг, размер которых варьируется от 50 до 3500 руб. а также указано, что в соответствии с Бюджетным кодексом РФ порядок установления размера платы за оказание платных услуг устанавливается учредителем. Отмечаем, что в представленных документах **нет подтверждения установления** Департаментом финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области, который осуществляет функции и полномочия учредителя учреждения,в отношении ОГКУ «ТО МФЦ» **порядка** **и (или) размеров платы за оказание платных услуг.**

Со стороны Департамента финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области новая редакция положения о платных услугах, оказываемых ОГКУ «ТО МФЦ», только согласована начальником Департамента финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области 18.03.2021г. Предлагаем Департаменту финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области на основании п.3.1. ст. 161 Бюджетного кодекса РФ, п. 11 раздела 2 Положения о Департаменте финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области, утвержденного постановлением Губернатора Томской области от 30.12.2019г. № 118, принять распорядительный документ Департамента о порядке определения платы и (или) о ее размере.

3) На основании распоряжения Администрации Томской области от 08.07.2015г.
 № 500-ра функции и полномочия учредителя в отношении областного государственного казенного учреждения «Специализированное монтажно-эксплуатационное учреждение Томской области» (ОГКУ «СМЭУ ТО») выполнял **Департамент финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области.** Согласно распоряжению Администрации Томской области от 24.07.2020г. № 484-ра функции и полномочия учредителя в отношении ОГКУ «СМЭУ ТО» были переданы **Департаменту транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области.**

Согласно представленной ОГКУ «СМЭУ ТО» информации (письмо от 28.04.2021г.
№ 269/21) учреждение осуществляет приносящую доход деятельность на основании Устава и положения о платных услугах, также в данном письме отражено, что в соответствии с Бюджетным кодексом РФ порядок установления размера платы за оказание платных услуг устанавливается учредителем. Однако в представленных документах **нет подтверждения** установления порядка определения платы и (или) размера платы за оказанные услуги и (или) выполненные работы со стороны как Департамента финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области,так и Департаментатранспорта, дорожной деятельности и связи Томской области.

Порядок определения платы за оказанные услуги отражен в положении о платных услугах (работах), оказываемых ОГКУ «СМЭУ ТО», принятого приказом учреждения от 29.12.2017г. № 85-ОД и в котором учреждение самостоятельно установило два способа расчета стоимости оказываемых услуг (п. 5.2. вышеуказанного положения):

- на основании определения фактических финансовых затрат на единицу товаров, работ и услуг по калькуляционным статьям расходов, с учетом норм времени, в т.ч. адаптированных под производство ОГКУ «СМЭУ ТО»;

- на основании проектно-сметного расчета поставщика.

Также **Департамент финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области,** согласно Уставам учреждений**,** осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении областных государственных бюджетных учреждений – «Томский региональный ресурсный центр» (ОГБУ «ТРРЦ»), «Служба хозяйственного обеспечения» (ОГБУ «СХО»), «Областной центр автоматизированных информационных ресурсов Томской области» (ОГБУ «ОЦАИР ТО»).

В соответствии с п. 2.4. Устава[[1]](#footnote-2) ОГБУ «ТРРЦ» и п. 2.5. Устава ОГБУ «СХО» учреждения вправе сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральным законами, в пределах установленного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным Уставом, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. ОГБУ «ОЦАИР ТО» (п. 2.9. Устава) вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральным законодательством. Однако, в представленных документах **нет подтверждения** установления Департаментомфинансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области для областных государственных бюджетных учреждений, в отношении которых Департамент исполняет функции и полномочия учредителя, порядка определения платы за оказание платных услуг (работ), относящихся к основным видам деятельности, в соответствии с требованиями ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Согласно п. 4.1. положения о порядке оказания платных образовательных услуг по дополнительным профессиональным программам ОГБУ «ТРРЦ», утвержденного приказом учреждения от 26.01.2018г. № 08/18-О, плата для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности ОГБУ «ТРРЦ», оказываемые им сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания, устанавливается в порядке, определенном специальными нормативными актами государственных органов. Однако такой порядок, согласно представленным документам, не установлен.

Аналогичная ситуация и с ОГБУ «ОЦАИР ТО», в котором своими приказами 10.12.2018г. №1-12/18 и от 09.12.2019г. № 1-12/19, в целях привлечения средств из внебюджетных источников, утверждены перечни и стоимость платных услуг, оказываемых учреждением, на 2019 и 2020 годы соответственно. По устной информации заместителя директора ОГБУ «ОЦАИР ТО» в данных перечнях присутствуют платные услуги, относящиеся как к основным видам деятельности, так и иным видам деятельности. Цены на услуги формировались на основании возможности покрытия затрат на выплату заработной платы сотрудникам за оказание данных услуг, содержание оборудования, линий связи, оплаты коммунальных услуг, электричества и т.д.

Также отмечаем, что пунктом п. 2.6 Устава ОГБУ «СХО» определен перечень видов деятельности, в т.ч. приносящих доход, не относящиеся к основным видам деятельности и которые учреждение вправе осуществлять лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано *(п. 2.1. Устава – учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг в целях реализации, предусмотренных действующим законодательством полномочий органов государственной власти Томской области в сфере управления эксплуатацией объектами государственного имущества Томской области, а также в сфере технического обеспечения деятельности указанных органов)*, в частности: предоставление в аренду, безвозмездное пользование легковых автомобилей, прочего автомобильного транспорта и иного движимого имущества; предоставление в аренду, безвозмездное пользование жилого и нежилого недвижимого имущества.

4) В ведении **Департамента социальной защиты населения Томской области** находится 25 областных государственных казенных учреждений.

В целях реализации пункта 14 ст. 8 Федерального закона от 28.12.2013г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и пункта 6 ст. 5 Закона Томской области от 08.10.2014г. № 127-ОЗ «Об организации социального обслуживания граждан в Томской области» Департаментом издан приказ от 31.10.2014г. № 26 «Об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания», которым установлено, что размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг, входящих **в перечень социальных услуг**, предоставляемых поставщиками социальных услуг *(юридические лица, в т.ч. областные учреждения, и (или) индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание)*, **утвержденный Законом Томской области от 08.10.2014г. № 127-ОЗ,** устанавливается на основе тарифов на социальные услуги, утвержденных приказом Департамента социальной защиты населения Томской области.

Согласно представленной Департаментом информации тарифы на социальные услуги на 2019 год были утверждены поставщиками социальных услуг по согласованию с уполномоченным органом (Департамент социальной защиты населения Томской области) в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 30.10.2014г. № 409а «Об установлении Порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг» (в редакции от 18.09.2018г.). На 2020 год, на основании постановления Администрации Томской области от 30.10.2014г. № 409а (в редакции от 05.08.2019г.), тарифы на социальные услуги были утверждены Департаментом социальной защиты населения Томской области (распоряжение от 27.12.2019г. № 634 «Об утверждении тарифов на социальные услуги, предоставляемые поставщиками социальных услуг в Томской области на 2020 год»). Тарифы на социальные услуги на 2021 год утверждены приказом Департамента от 17.12.2020г. № 37 «Об утверждении тарифов на социальные услуги, предоставляемые поставщиками социальных услуг совершеннолетним гражданам в Томской области, на 2021 год» по согласованию с Прокуратурой Томской области.

При этом, в соответствии с **п. 2 ст. 11** Федерального закона от 28.12.2013г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» поставщики социальных услуг **вправе предоставлять** гражданам по их желанию, выраженному в письменной или электронной форме, **дополнительные социальные услуги за плату**. На официальных сайтах областных государственных казенных учреждений, подведомственных Департаменту, размещены тарифы на оказаниедополнительных социальных услуг**,** предоставляемых учреждениями[[2]](#footnote-3). Например: доставка воды сверх установленного норматива (10 литров), утюжка белья, посев семян, высадка рассады, копка картофеля, мытье холодильника с оттаиванием (без оттаивания), очистка погреба (подпола), прополка грядок, закладка овощей в погреб и иные. Однако, в представленных документах **нет подтверждения** установления Департаментом социальной защиты населения Томской области **в отношении** подведомственных областных государственных **казенных** учреждений порядка определения платы и (или) размера платы за оказанные дополнительные услуги и (или) выполненные работы. Например, **казенные учреждения** ОГКУ «ЦСПН Бакчарского района» и ОГКУ «ЦСПН Каргасокского района», ОГКУ «ЦСПН г. Кедрового», ОГКУ «ЦСПН Парабельского района» в приказах об утверждении тарифов на дополнительные социальные услуги (приказ от 26.12.2020 № 66, приказ от 31.01.2019 № 12, приказ от 01.12.2020 № 96-п, приказ от 20.01.2020 № 10 соответственно), руководствуются приказом Департамента от 30.11.2010 № 344 **«Об утверждении порядка определения платы** для граждан и юридических лиц за оказание услуг, **относящихся к основным видам деятельности** подведомственных Департаменту социальной защиты населения Томской области областных государственных **бюджетных и автономных учреждений,** оказываемых ими сверх установленного государственного задания».

Согласно пояснениям консультанта-экономиста комитета финансов, экономики, закупок и бюджетной отчетности Департамента учреждения самостоятельно устанавливают тарифы на дополнительные социальные услуги исходя из стоимости одной минуты подушевого норматива, которая аналогична стоимости оказания социальных услуг по перечню, установленному Законом Томской области от 08.10.2014г. № 127-ОЗ, и времени, необходимого для оказания дополнительной социальной услуги. Руководствуясь п. 3.1. ст. 161 Бюджетного кодекса РФ, Департаменту социальной защиты населения Томской области предлагаем закрепить данный порядок определения платы и (или) размер платы за оказанные услуги и (или) выполненные работы в части дополнительных видов социальных услуг, оказываемых областными государственными казенными учреждениями в соответствующем акте.

5) Согласно Уставу областного государственного бюджетного учреждения «Областной комитет охраны окружающей среды и природопользования» (ОГБУ «Облкомприрода») функции и полномочия учредителя осуществляет **Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области.**

Согласно представленной Департаментом информации ОГБУ «Облкомприрода» в соответствии с п.п. 2.4–2.5 Устава вправе сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основными видам деятельности, за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях, а также осуществлять иные виды деятельности, не относящиеся к основным. Приказами учреждения от 07.12.2018г. № 55, от 30.12.2019г. № 62 и от 11.01.2021г. № 1 утверждены прейскуранты работ и услуг, предоставляемых ОГБУ «Облкомприрода» на платной основе на 2019, 2020 и 2021 годы соответственно. По устной информации начальника планово-финансового отдела прейскуранты содержат полный перечень оказываемых учреждением услуг.

 В представленных документах **нет подтверждения** установления Департаментом в отношении ОГБУ «Облкомприрода» порядка определения платы за услуги (работы), выполняемые учреждением сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания, относящиеся к его основным видам деятельности в соответствии с требованиями ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

**2.2. В ряде случаев в уставах областных государственных учреждений не приводится исчерпывающий перечень видов деятельности, что имеет признаки нарушений абз. 5 п.3 ст. 14, ст. 24 Федерального закона от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»**

1)В соответствии с п. 2.5. Устава ОГУ «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Томской области» (подведомственно **Департаменту защиты населения и территории Томской области**) «учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано и соответствует указанным целям».

2) **Департаменту по управлению государственной собственностью Томской области** подведомственно областное государственное бюджетное учреждение «Томский областной центр инвентаризации и кадастра» (ОГБУ «ТОЦИК»). В пункте 2.3. Устава ОГБУ «ТОЦИК» определены основные виды деятельности, которые учреждение осуществляет, при этом, в подпункте 12 присутствует формулировка «иные виды деятельности, предусмотренные для бюджетного учреждения законодательством о государственной кадастровой оценке». Похожая формулировка присутствует в подпункте 21 пункта 2.6. Устава – «иные виды деятельности, приносящие доход и отвечающие целям создания Учреждения и настоящему Уставу».

3) В Уставе ОГБУ «СХО» (учреждение подведомственно **Департаменту финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области**) в перечне основных видов деятельности присутствует формулировка «осуществление иных видов деятельности, связанных с достижением уставных целей» (п.2.4.1.7); в перечне видов деятельности, не относящихся к основным, присутствует формулировка «иные виды деятельности, приносящие доходы и отвечающие целям создания Учреждения и настоящему Уставу» (абз.12 п.2.6.).

4) Пунктом п. 2.5. Устава ОГБУ «Аграрный центр Томской области» (подведомственно **Департаменту по социально-экономическому развитию села Томской области**) установлено, что учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, в том числе приносящие доход, не являющиеся основными видами деятельности. При этом, в подпункте 26 п. 2.5. присутствует формулировка «Предоставление прочих услуг», в подпункте 31 п. 2.5. – «Иные виды хозяйственной деятельности, не запрещенные действующим законодательством Российской Федерации».

5) В соответствии с п. 2.7 Устава ОГБУ «Томская областная поисково-спасательная служба» (ОГБУ «ТО ПСС», подведомственно **Департаменту защиты населения и территории Томской области**) помимо основных видов деятельности учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, приносящие доход, соответствующие целям учреждения. В подпункте 11 п. 2.7. Устава присутствует формулировка «оказание иных специализированных услуг по заявлениям физических и (или) юридических лиц», т.е. без указания исчерпывающего перечня видов деятельности.

**2.3. В ряде случаев областные государственные учреждения не оказывают платных услуг при наличии возможности их оказания, закрепленной в уставах учреждений**

1) Согласно Уставу областного государственного бюджетного учреждения «Областное управление по охране и рациональному использованию животного мира Томской области» (ОГБУ «Облохотуправление») функции и полномочия учредителя в отношении учреждения осуществляет **Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области.** Согласно представленной Департаментом информации ОГБУ «Облохотуправление» не оказывает платных услуг.

Пунктом 2.5. Устава ОГБУ «Облохотуправление» закреплено право учреждения осуществлять **за плату** иные виды деятельности, не являющиеся основными и направленные на достижение целей, ради которых создано учреждение, в частности:

- организация и проведение лекций, семинаров, конференций, выставок;

- участие в разработке проектов внутрихозяйственного охотустройства, схем размещения, использования и охраны охотничьих угодий, планов развития охотничьих хозяйств для охотпользователей;

- участие в создании охотничьей инфраструктуры на территории закрепленных охотничьих угодий;

- создание условий для содержания и разведения объектов животного мира в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания и др.

На основании п. 3.8. Устава учреждение вправе использовать средства, полученные от приносящей доход деятельности на оплату труда и выплаты по оплате труда, командировочные расходы, оплату коммунальных услуг, услуг связи, транспортные услуги, увеличение стоимости материальных запасов и т.д.

Причины неоказания платных услуг ОГБУ «Облохотуправление» в представленных документах не отражены. По мнению Контрольно-счетной палаты Томской области ОГБУ «Облохотуправление» не реализован потенциал в развитии платных услуг в целях повышения финансовой обеспеченности учреждения.

2) **Департаменту по управлению государственной собственностью Томской области** подведомственно ОГБУ «Областное имущественное казначейство». Согласно представленным Департаментом сведениям ОГБСУ «Областное имущественное казначейство» осуществляет один вид деятельности за плату, который не относится к основным - *«осуществление функций по организации и проведению торгов (аукционов, конкурсов) на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении областного государственного имущества, в том числе от имени и по поручению организаторов торгов»* и по которому приказом ОГБСУ «Областное имущественное казначейство» от 28.12.2018г. № 26 установлен размер вознаграждения по указанной платной услуге. При этом, согласно п. 2.5. и 2.6. Устава ОГБСУ «Областное имущественное казначейство», размещенного на официальном сайте[[3]](#footnote-4), учреждение вправе осуществлять виды деятельности приносящие доход, как относящиеся к основным, так и иные виды деятельности, не относящиеся к основным.

Предлагаем рассмотреть возможность активизации работы по оказанию платных услуг, которые учреждение вправе оказывать в соответствии с их перечнем, установленным в Уставе. В случае, если учреждение предполагает оказывать платные услуги по видам деятельности, относящиеся к основным, то Департаменту по управлению государственной собственностью Томской области, на основании ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ от 12.01.1996г., следует установить порядок определения платы, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

3) ОГБОУ Кадетская школа-интернат «Северский кадетский корпус» подведомственно **Департаменту общего образования Томской области**. Согласнопредставленному учреждением отчету о взимании платы за оказанные платные услуги, в 2019 году поступления средств от оказания платных услуг отсутствовали, в 2020 году поступали средства от компенсации затрат. Причины неоказания платных услуг ОГБУ КШИ «Северский кадетский корпус» в представленных документах не отражены. Между тем, в п. 2.5. Устава ОГБОУ КШИ «Северский кадетский корпус» в редакции от 2012 года перечислены виды деятельности, приносящие доход, не относящиеся к основным, которые учреждение вправе осуществлять, в частности, обучение по дополнительным образовательным программам, преподавание специальных курсов и циклов дисциплин, довузовская подготовка. По мнению Контрольно-счетной палаты Томской области учреждением не реализован потенциал в развитии платных услуг в целях повышения финансовой обеспеченности.

Также **Департаменту общего образования Томской области** подведомственно ОГБОУ Кадетская школа-интернат «Томский кадетский корпус». Согласно представленному отчету о взимании платы за оказанные платные услуги в 2020 году учреждение получало средства только от возмещения коммунальных платежей при сдаче в безвозмездное пользование помещений; услуги по проживанию не предоставлялись в связи с введенными ограничениями по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции. В 2019 году (до введения ограничений, обусловленных предотвращением распространения новой коронавирусной инфекции) учреждением получены средства от услуг по проживанию и возмещение коммунальных платежей. Вместе с тем, согласно п. 2.5. Устава[[4]](#footnote-5), размещенного на официальном сайте, учреждение вправе сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания оказывать услуги, предусмотренные п. 2.3. Устава, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Кроме того, на основании п. 2.6. Устава, ОГБОУ КШИ «Томский кадетский корпус» вправе осуществлять виды деятельности, в.т. приносящие доход, не относящиеся к основным, в частности, обучение по дополнительным образовательным программам, преподавание специальных курсов и циклов дисциплин, довузовская подготовка. Таким образом, полагаем, что в ОГБОУ КШИ «Томский кадетский корпус» существует потенциал в оказании платных услуг в целях получения дополнительных финансовых ресурсов для развития учреждения.

**2.4. Существенное увеличение стоимости платных услуг к предыдущему году, так и существенное снижение стоимости**

1) В ведении **Департамента профессионального образования Томской области** находится 24 областных государственных бюджетных учреждения. Департаментом в соответствии со ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» издан приказ от 31.05.2019г. № 5п, которым утвержден Порядок определения платы за оказание услуг в сфере образования для граждан и юридических лиц, относящихся к основным видам деятельности областных государственных бюджетных профессиональных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Департамент профессионального образования Томской области, оказываемых ими сверх установленных им государственных заданий, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленных им государственных заданий.

Согласно представленной информации в ряде случаевстоимость платных услуг учреждений профессионального образования в 2020 году существенно увеличилась по отношению к 2019 году. К примеру:

 - ОГБПОУ «Томский механико-технологический техникум» по программе подготовки специалистов среднего звена по специальности *«23.02.01 «Организация перевозок и управление на автомобильном транспорте» 3 года 10 мес.»* размер платы за единицу услуги в 2019 году составлял 27000 руб., в 2020 году – 65760 руб.; по программе подготовки специалистов среднего звена по специальности *«23.02.2007 «Техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта» 3 года 10 мес.»* - увеличение стоимости с 30000 руб. в 2019 году до 65760 руб. в 2020 году; по программе повышения квалификации рабочих, служащих *«23.01.07 «Мастер по ремонту и обслуживанию автомобилей»* - увеличение стоимости с 30000 руб. в 2019 году до 82040 руб. в 2020 году. Согласно пояснениям Департамента (письмо от 20.09.2021 № 65-4964) увеличение стоимости произошло на основании вышеуказанного приказа Департамента от 31.05.2019 № 5п. Стоимость обучения в 2019 году до принятия данного приказа покрывала все затраты по программам обучения за счет средств от приносящей доход деятельности, в оплату не входила стоимость обучения по практическому вождению (оплачивалось обучающимися дополнительно), начиная с 2020 года в стоимость включены полностью все образовательные услуги, включая обучение практическому вождению;

- ОГБПОУ «Томский аграрный колледж» *«Программа профессионального обучения по подготовке новых рабочих – Повар Первомайка 4 мес.»* стоимость в 2019 году – 12000 руб., в 2020 году – 24200 руб. Согласно пояснениям Департамента (письмо от 20.09.2021 № 65-4964) увеличение цены произошло в связи с введением новой формы промежуточной и итоговой аттестации в виде демонстрационного экзамена, увеличилось количество и перечень расходных материалов, а также с необходимостью привлечения экспертов. Кроме того, был проведен мониторинг рыночных цен по аналогичным программам обучения;

- ОГБПОУ «Томский политехнический техникум» программа *«Экономика и бухгалтерский учет, срок обучения 2,8 г.»* стоимость в 2019 году – 32000 руб., стоимость в 2020 году – 71680 руб.

Отмечаем необходимость анализа последствий значительного повышения стоимости образовательных услуг на предмет снижения спроса на данные услуги и, соответственно, возможное снижения доходов от оказания платных услуг.

В ряде случаев значительно снижена стоимость оказываемых услуг в 2020 году по отношению к 2019 году, к примеру:

- ОГБПОУ «Томский базовый медицинский колледж» программа *«Медицинский и социальный уход ПО 144 часа»* стоимость в 2019 году составляла 77626 руб. (договор № 123-1013-2019 от 28.10.2019г. Ворлдскиллс Россия), стоимость в 2020 году – 48190 руб. (договор № 123-380-2020 от 03.02.2020г.);

- ОГБПОУ «Томский политехнический техникум» программа «*Электромонтажник по освещению и осветительным сетям» (с учетом стандарта Ворлдскиллс по компетенции «Электромонтаж») 50+ (проф.обуч. Срок обучения 144 час.)»* стоимость в 2019 году составляла 77626 руб. (договор № 123-638-2019 от 10.06.2019г.), стоимость в 2020 году – 48190 руб. (договор № 123-460-2020 от 27.02.2020г.); *программа «Актуальные технологии производства электромонтажных работ (с учетом стандарта Ворлдскиллс по компетенции «Электромонтаж»), доп.проф.обуч. 72 час.»* стоимость в 2019 году составляла 38813 руб. (договор № 123-638-2019 от 10.06.2019г.), стоимость в 2020 году – 24095 руб. (договор № 123-460-2020 от 27.02.2020г.);

- ОГБПОУ «Колпашевский социально-промышленный колледж» программа *«Повар Союз «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» 50+,* профессиональная подготовка, переподготовка– стоимость в 2019 году составляла 77726 руб. (договор № 123-1086-2019 от 15.11.2019г.), стоимость в 2020 году – 48190 руб. (договор № 123-197-2020 от 03.02.2020г.).

Согласно пояснениям Департамента (письмо от 20.09.2021г. № 65-4964) стоимость платы за 1 слушателя по договору определена условиями договора и рассчитана заказчиком в одностороннем порядке. Также заместителем начальника Департамента профессионального образования Томской области предоставлены пояснения (по электронной почте 23.07.2021г.), в частности по ОГБПОУ «Томский базовый медицинский колледж»: в 2019-2020 гг. между Союзом  «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» и ОГБПОУ «ТБМК» были заключены договора: № 123-1013-2019 от 28.10.2019г., № 123-380-2020 от 03.02.2020г., на основании Распоряжения Департамента государственного заказа Томской области от 03.07.2019г. № 134 п. 7, на предоставление услуг дополнительного образования (Цикл: «Медицинский и социальный уход») для предпенсионеров 50+. Инициировал подписание договоров и обучение – Союз «АРПСиРК «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)». Цена за одного обучающегося оговорена в  договорах,  которые Союз представил на подписание и Союз сам определял стоимость обучения одного человека.

С учетом вышеизложенного, отмечаем необходимость анализа в случаях значительного снижения стоимости услуг на предмет окупаемости затрат учреждений на оказание платных услуг и определения источников покрытия возможных убытков.

**2.5. В ряде случаев принятые областными государственными учреждениями документы, регламентирующие оказание платных услуг, нуждаются в актуализации**

1) В ведении **Департамента по культуре Томской области** находится 2 областных государственных казенных учреждения: «Государственный архив Томской области» (ОГКУ «ГАТО») и «Центр документации новейшей истории Томской области» (ОГКУ «ЦДНИ ТО»).

- в пункте 1.2. положения об оказании платных услуг ОГКУ «ГАТО», утвержденного 02.03.2017г., присутствует ссылка на Закон Томской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности областных государственных бюджетных и казенных учреждений» (в редакции от 10.10.2011г. № 242-ОЗ), в пункте 4.3 – ссылка на приказ Минфина РФ от 15.12.2010г. Отмечаем, что Закон Томской области от 15.11.2010 № 274-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления деятельности областных государственных бюджетных и казенных учреждений» в редакции Закона Томской области от 10.10.2011 № 242-ОЗ утратил силу в 2015 году, приказ Минфина РФ от 15.12.2010г. № 173н также утратил силу в 2015 году;

- в п. 1.7. положения о платных услугах (работах), оказываемых (выполняемых) ОГКУ «ЦДНИ ТО», утвержденного приказом учреждения от 07.02.2017г. № 12, определено право **автономного учреждения** оказывать за плату услуги (работы), относящиеся к его основным видам деятельности, сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах такого задания – однако ОГКУ «ЦДНИ ТО» является казенным учреждением; в п. 5.2. положения присутствует ссылка на постановление Правительства РФ от 01.12.2004г. № 712, которое утратило силу
с 09.12.2016г.

2) Приказами от 09.01.2017г. № 04/01-02 и от 01.07.2020г. № 69/01-02 ОГАУК «Томская областная универсальная научная библиотека имени Александра Сергеевича Пушкина» (ОГАУК «ТОУНБ, подведомственно **Департаменту по культуре Томской области**) утверждались положения об оказываемых им платных услугах. В 2016 году учреждением утвержден порядок формирования цены (тарифов) на платные услуги.
В п. 1.1 положения о платных услугах (приказ от 01.07.2020г. № 69/01-02) и в п. 1.1. порядка формирования цены (тарифов) на платные услуги присутствует ссылка на Закон Российской Федерации «Об информации, информатизации и защите информации» (ред. 2003г.). При этом следует отметить, что Закон Российской Федерации «Об информации, информатизации и защите информации» от 20.02.1995г. № 24-ФЗ (в ред. Федерального закона от 10.01.2003г. № 15-ФЗ) утратил силу с 09.08.2006г.

3) ОГБОУ «Томский физико-технический лицей» (подведомственно **Департаменту общего образования Томской области**) приказом от 01.09.2016г. № 181-осн утверждено положение об оказании платных образовательных услуг, где в п. 1.2. имеется ссылка на приказ Министерства образования РФ от 10.07.2003г. № 2994, который утратил силу с 22.04.2014г.

4) ОГБОУ «Школа-интернат для обучающихся, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи» (подведомственно **Департаменту общего образования Томской области**) в 2015 году утверждено положение о порядке оказания платных образовательных услуг и ведении иной приносящей доход деятельности, в п. 1.1 которого присутствует ссылка на постановление Правительства РФ от 14.02.2008г. № 71, которое утратило силу с 10.04.2014г.

5) ОГБОУ Кадетская школа-интернат «Северский кадетский корпус» (подведомственно **Департаменту общего образования Томской области**) приказом от 05.12.2017г. № 92-од утверждено положение о внебюджетной деятельности учреждения. В п.1.2. присутствует ссылка на постановление Правительства РФ от 07.03.1995г. № 233, утратившего силу со 02.10.2012г.

6) В п. 1.1. положения об оказании платных услуг, платных образовательных услуг, утвержденного приказом учреждения от 13.08.2020 № 53/1-ОД, размещенном на официальном сайте ОГАОУ ДО «Детская школа искусств» Верхнекетского района Томской области[[5]](#footnote-6) (подведомственно **Департаменту по культуре Томской области**),присутствует ссылка на приказ Минобрнауки России от 26.06.2012 № 504, который утратил силу с 22.12.2013г.

7) В п. 1.1. порядка определения платы за оказание услуг, утвержденного приказом ОГАУК «Театр драмы» (подведомственно **Департаменту по культуре Томской области**) от 19.12.2016г. № 01-03/780, присутствуют ссылки на документы, которые на момент принятия указанного порядка являлись недействующими: приказ Минфина РФ от 24.08.2007г. № 74н (утратил силу с 01.01.2009г.), приказ Минфина РФ от 10.02.2006г.
№ 25н (утратил силу с 17.03.2009г.).

8) В п. 7.1. положения об оказании (выполнении) ОГАУК «Томский областной театр юного зрителя» (подведомственно **Департаменту по культуре Томской области**) платных услуг (работ), утвержденного в 2019 году, присутствует ссылка на постановление Правительства РФ от 01.12.2004г. № 712, которое утратило силу с 09.12.2016г.

9) В п. 5. положения о приносящей доход деятельности (платных услуг) ОГАУК «Дом искусств» (подведомственно **Департаменту по культуре Томской области**), утвержденного 22.04.2015г., присутствует ссылка на письмо Министерства культуры РФ от 28.01.2011 № 453-01-39/10 утратившего силу с 20.12.2011г.

**2.6. В некоторых случаях имеют место неточности в калькуляциях стоимости платных услуг, что может привести к неполному возмещению расходов на оказываемую платную услугу**

1) ОГАУК «Томская областная универсальная научная библиотека имени Александра Сергеевича Пушкина» (ОГАУК «ТОУНБ») подведомственно **Департаменту по культуре Томской области.** Согласно п. 4.3.3. и 4.3.4. положения о платных услугах, утвержденного приказом учреждения от 01.07.2020г. № 69/01-02, цены на платные услуги должны отражать реальные затраты, связанные с оказанием конкретной услуги и обеспечивать полное возмещение обоснованных и документально подтвержденных затрат на оказание услуги; цены на платные услуги рассчитываются на основе экономически обоснованной себестоимости услуг с учетом необходимости уплаты налогов и сборов, а также с учетом возможности развития и совершенствования материальной базы учреждения. В соответствии с п. 2.1. порядка формирования цены (тарифов) на платные услуги, оказываемые ОГАУК «ТОУНБ», утвержденного в 2016 году, формирование цены на платные услуги основано на принципе полного возмещения затрат учреждения на оказание платных услуг, при котором цена складывается на основе стоимости затраченных на ее осуществление ресурсов и прибыли.

В соответствии с прейскурантом цен от 2016 года ОГАУК «ТОУНБ», (прейскурант размещен на сайте учреждения[[6]](#footnote-7)) стоимость услуги *«Составление библиографического списка литературы с использованием электронного и традиционного каталогов»* составляет 15-20 руб. за тему. При этом, согласно представленной калькуляции только на оплату труда (расчет исходя из должностного оклада сотрудника) и накладные расходы сумма затрат составляет 38 руб.

Стоимость услуги *«Редактирование библиографического описания в соответствии с ГОСТом»* согласно прейскуранту составляет 3-6 руб. за наименование. Согласно представленной калькуляции затраты только на оплату труда (расчет из должностного оклада сотрудника) и накладные расходы составляют 23 руб.;

Стоимость услуги *«Консультационные услуги и практическая помощь по вопросам библиотечного дела (для библиотек других систем и ведомств) письменная консультация»* составляет 30-60 руб., аналогичная консультация с выездом на место стоит 30 руб. Согласно калькуляции затраты на оплату труда и накладные расходы по первой услуге (письменная консультация) составляют 95 руб., по второй (с выездом на место) – 44 руб. При этом, согласно калькуляции, затраты на оплату труда (оклад) двух сотрудников по первой услуге составляют 50 руб. за 30 мин. времени оказания данной услуги, по второй услуге затраты на оплату труда (оклад) одного сотрудника составляют 23 руб. за 85 мин. времени оказания услуги, т.е. имеет место явное противоречие в значениях. Вышеперечисленные услуги в прейскуранте отнесены к категории платных услуг, относящихся к основным видам деятельности учреждения, оказываемые (выполняемые) сверх установленного государственного задания (согласно представленной Департаментом информации – письмо от 23.09.2021 № 61-02-1578 данная услуга в 2019 и 2020 годах в рамках государственного задания не осуществлялась). **Отмечаем, что Департаменту по культуре Томской области и ОГАУК «ТОУНБ» необходимо произвести перепроверку по каждой позиции калькуляции всех оказываемых учреждением платных услуг.**

2) ОГАПОУ «Губернаторский колледж социально-культурных технологий и инноваций» подведомственно **Департаменту по культуре Томской области.** Согласно прейскурантам цен на платные услуги, действующим с 01.06.2020г., затем с 11.01.2021г., утвержденных приказами ОГАПОУ «Губернаторский колледж социально-культурных технологий и инноваций» от 06.04.2020г. № 01-03/043 и от 11.01.2021г. № 01-03/043 соответственно, стоимость услуги *«Повышение квалификации по специальностям, специализациям и профессиям колледжа» (дополнительное к среднему профессиональному образованию)* по прейскуранту, составляет 9900 руб. за 72 часа обучения, при этом, себестоимость услуги (ФОТ+накладные расходы), согласно представленному расчету затрат, при минимальном количестве слушателей 2 чел., составляет 10634,4 руб.; стоимость обучения за 144 часа составляет 19800 руб., себестоимость услуги при минимальном количеств слушателей 2 чел. – 21268,8 руб. Аналогичная ситуация по услугам *«Подготовка к поступлению в профессиональные учебные заведения» (дополнительное образование)* по форме обучения 36 часов, 72 часа, 144 часа и 500 часов; *«Начальное обучение по основам искусств по профилю колледжа» (дополнительное образование)* по форме обучения 18 часов, 36 часов, 72 часа, 144 часа.

**2.7. В некоторых случаях имеет место значительное различие в ценах при оказании аналогичных платных услуг**

1)Значительные различия в стоимости аналогичных платных услуг присутствуют в ОГАОУ ДО «Тегульдетская школа искусств» и ОГАОУ ДО «Детская школа искусств Верхнекетского района Томской области» (подведомственны **Департаменту по культуре Томской области):**

|  |  |
| --- | --- |
| **ОГАОУ ДО «Тегульдетская школа искусств»**  | **ОГАОУ ДО «Детская школа искусств» Верхнекетского района Томской области** |
| Для взрослого населения – индивидуальное обучение: вокал (академическое, народное, фольклорное, эстрадное пение)350 руб. – 45 мин. (с 01.06.2020г.) | Вокал «Сольное пение» для взрослых 66,50 руб. – 1 услуга (с 01.09.2018г.)66,50 руб. – час (с 01.01.2020г.)1 /вокал «Сольное пение»61,38 руб. – 1 занятие/услуга (в 2021 году)1 |
| Для взрослого населения – индивидуальное обучение игре на музыкальных инструментах (гитара, домра, балалайка, фортепиано, синтезатор, баян)350 руб. – 45 мин (с 01.06.2020г.) | Аккорды любителя (фортепиано, гитара)180,00 руб. – 1 услуга (с 01.09.2018г.)180,00 руб. – час (с 01.09.2020г.)1200,70-206,07 руб. – 1 занятие/услуга (в 2021году)1 |

**1** <http://ver-dshi.edu.tomsk.ru/wp-content/uploads/2020/09/Polozhenie-ob-okazanii-platnyh-uslug-platnyh-obrazovatelnyh-uslug.pdf>

 <http://ver-dshi.edu.tomsk.ru/platnye-obrazovatelnye-uslugi/>

2) Анализ указанных в прейскурантах стоимостей сопоставимых платных услуг, оказываемых подведомственными **Департаменту по культуре Томской области** ОГКУ «Государственный архив Томской области» (ОГКУ «ГАТО») и ОГКУ «Центр документации новейшей истории Томской области» (ОГКУ «ЦДНИ ТО»), показал следующее:

Стоимость услуги проведения экскурсии по государственному архиву и выставочным экспозициям ОГКУ «ГАТО» по прейскуранту цен с 01.03.2019г. составляла 580 руб., с 10.02.2021г. составляет 870 руб.[[7]](#footnote-8) за экскурсию. Стоимость подготовки и проведению экскурсии по государственному архиву в ОГКУ «ЦДНИ ТО»[[8]](#footnote-9) составляет 3952,16 руб. за обзорную экскурсию и 19760,78 руб. за тематическую экскурсию, что с точки зрения потребителя может вызывать закономерный вопрос о причинах значительного расхождения в ценах с ОГКУ «ГАТО». При этом, анализ представленных, в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия, документов показывает, что в калькуляции себестоимости ОГКУ «ГАТО» стоимость экскурсии в 580 руб. рассчитана исходя из нормы времени 1,9 часа; в калькуляции ОГКУ «ЦДНИ ТО» на обзорную экскурсию норма времени оказания услуги составляет 16 час., на тематическую экскурсию – 80 час. По устной информации директора ОГКУ «ЦДНИ ТО» указанные расценки являются максимальными, услугами проведения обзорных или тематических экскурсий никто не воспользовался. В прейскуранте услуг ОГКУ «ГАТО» с 01.03.2019г.стоимость проведения лекций по вопросам делопроизводства и архивного дела за лекцию составляла 560 руб., с 10.02.2021г. – 4300 руб., в ОГКУ «ЦДНИ ТО» в прейскуранте от 20.04.2018г. стоимость за лекцию составляет 3021,88 руб. При этом, анализ калькуляций показывает, что стоимость лекции в 560 руб. в ОГКУ «ГАТО» была рассчитана исходя из нормы времени 2,01 часа, а стоимость 3021,88 руб. в ОГКУ «ЦДНИ ТО» рассчитана из нормы времени 8,0 часов.

Полагаем, что следует указывать в прейскуранте стоимость одного часа оказываемых услуг в целях их привлекательности и сопоставимости и, соответственно, повышения доходов областного бюджета.

**2.9. Иные замечания, в том числе правового характера**

1) **Департаментом по культуре Томской области** издан приказ от 31.10.2016г. № 285/01-09 «Об утверждении Порядка определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности государственного учреждения», которым установлено, что настоящий Порядок **применяется к казенным учреждениям**, находящимся в ведении Департамента. Отмечаем, что данный приказ не актуализирован на соответствие п. 3.1. ст. 161 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому государственный орган, в ведении которого находится казенное учреждение, устанавливает порядок определения платы (или) размер платы за оказанные услуги и (или) выполненные работы при осуществлении казенным учреждением приносящей доход деятельности **без разделения на основные и неосновные (иные) виды деятельности.**

2) ОГБОУ «Томский физико-технический лицей» подведомственно **Департаменту общего образования Томской области**. Согласно приложению № 1 к приказу учреждения от 22.09.2020г. № 224-осн «Об организации платных образовательных услуг в ОГБОУ «Томский физико-технический лицей» на 2020-2021 учебный год» стоимость дополнительных образовательных программ – готовимся к ГИА, образовательные модули «Математика» и «Физика» составляют по 200 руб. за 1 занятие (40 мин.). Анализ цен на рынке показывает, что стоимость подобных услуг составляет от 400 руб. и выше за час.[[9]](#footnote-10) т.е. имеется вероятность потенциальных резервов для учреждения по увеличению доходов от оказания платных услуг.

3) В ведении **Департамента архитектуры и строительства Томской области** находится областное государственное казенное учреждение«Облстройзаказчик» (ОГКУ «Облстройзаказчик»).

В приложении № 1 к распоряжению Департамента от 03.07.2014г. № 102 для ОГКУ «Облстройзаказчик» установлен перечень и предельный размер платы за оказание платных услуг. В представленных документах нет информации об актуализации отдельных позиций распоряжения в части индексации (или невозможности индексации) стоимости платных услуг. К примеру, услуга «Проверка достоверности сметной стоимости», согласно указанному документу, составляет **80 руб.** за одну позицию сметы на дату издания вышеуказанного распоряжения Департамента и для применения в 2019-2020 годах. Следует отметить, что подобный вид услуги оказывает областное государственное автономное учреждение «Управление государственной экспертизы проектной документации Томской области» (ОГАУ «Томскгосэкспертиза»), также являющееся подведомственным Департаменту архитектуры и строительства Томской области. При этом, согласно распоряжению Департамента архитектуры и строительства Томской области от 07.07.2016г. № 135, размещенном на официальном сайте ОГАУ «Томскгосэкспертиза»[[10]](#footnote-11), размер платы для ОГАУ «Томскгосэкспертиза» за проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства в определенных случаях составляет **93,32 руб.** за одну позицию сметы.

4) **Департаменту финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области** подведомственно областное государственное учреждение «Столовая Администрации Томской области». Устав ОГУ «Столовая Администрации Томской области» утвержден начальником Финансово-хозяйственного управления Администрации Томской области 14.03.2000. В соответствии с п. 1 ст. 123.22 Гражданского кодекса РФ государственное учреждение может быть казенным, бюджетным или автономным. В представленном Уставе ОГУ «Столовая Администрации Томской области не отражено, к какому типу из вышеперечисленных относится данное учреждение. В представленных документах информация о внесенных в Устав изменениях отсутствует. Анализ выписки из ЕГРЮЛ от 27.07.2021г. № ЮЭ9965-21-188105448 (раздел «Сведения о записях, внесенных в Единый государственный реестр юридических лиц») показал, что записей о внесении в ЕГРЮЛ изменений, связанных с изменениями в учредительных документах не имеется.

 Согласно письму ОГУ «Столовая Администрации Томской области» (вх. № 355 от 02.08.2021г.) учреждение не является исполнителем государственного заказа и не является получателем государственного финансирования. Доходы учреждения состоят из выручки, полученной от оказания услуг общественного питания юридическим (на договорной основе) и физическим лицам. Стоимость оказания услуги «общественное питание» формируется путем добавления стоимости к покупной цене продуктов питания (торговая наценка). Процент наценки определяется исходя из плановых расходов организации на производство и реализацию продукции.

В соответствии с п. 1.6. вышеуказанного Устава учреждение не преследует в качестве основной цели деятельности извлечение прибыли, но вправе заниматься предпринимательской деятельностью, которая соответствует целям его создания. Согласно п. 3.5. и п.3.6. данного Устава доходы, полученные от разрешенной предпринимательской деятельности, поступают в самостоятельное распоряжение учреждения, используются только в установленных целях, не подлежат перераспределению между учредителем и другими лицами. Согласно п. 4.1. Устава ОГУ «Столовая Администрации Томской области» имеет право, в частности, устанавливать цену реализации выпускаемой продукции, исходя из фактически понесенных затрат и действующих норм, по согласованию с Учредителем и Комитетом по политике цен Администрации Томской области, устанавливать тарифы на платные услуги по организации различного рода торжеств и иных мероприятий для сторонних организаций согласно действующим нормативам, осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям учреждения.

Предлагаем Департаменту финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области определиться с правовым положением данного учреждения.

5) ОГБОУ «Школа-интернат для обучающихся, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи» (подведомственно **Департаменту общего образования Томской области)** издан приказ от 29.12.2018г. № 266, согласно которому внесены изменения в прейскурант цен на платные услуги на 2019 год и стоимость часа устанавливалась согласно постановлению администрации Города Томска от 24.03.2011г. № 249 (в редакции постановления администрации Города Томска от 19.02.2018г. № 128). В прейскуранте цен на 2019 год (приложение 1 к приказу № 266 от 29.12.2018г.) в трех из пяти наименований платных услуг не конкретизированы единицы измерения значений услуг. Поскольку в вышеуказанном приказе учреждения от 29.12.2018 № 266 не оговорена принадлежность платных услуг, перечисленных в прейскуранте, к основным или не являющимися основными видам деятельности, то предлагаем Департаменту общего образования Томской области обратить внимание на данную ситуацию. В 2020 году по информации учреждения платные услуги не оказывались в связи с COVID-19. Также, согласно представленной информации, в учреждении обучаются дети с ограниченными возможностями здоровья и дети-инвалиды, чьи родители не ориентированы на получение платных услуг.

6) Согласно прейскуранту цен на платные услуги на 2019 год, утвержденного 09.01.2019г., оказываемых ОГАУК «Центр татарской культуры» стоимость услуг раздела «Организация и проведение культурно-досуговых мероприятий» составляла:

календарные праздники – 3000 руб. **за мероприятие;**

национальные календарные праздники – 3000 руб. **за мероприятие;**

творческие мероприятия – 3000 руб. **за мероприятие**.

Данный раздел услуг в прейскуранте был отнесен к платным услугам, относящимся к основным видам деятельности учреждения, оказываемым в рамках установленного государственного задания (согласно представленной Департаментом информации – письмо от 23.09.2021г. № 61-02-1578, отнесение раздела «Организация и проведение культурно-досуговых мероприятий» к основным видам деятельности, оказываемым в рамках установленного государственного задания было ошибочным).При этом согласно представленной калькуляции стоимость данной услуги **в 3000 руб.** указана **за один час.**  Таким образом, если длительность мероприятия составляла более 1 часа, то возникает вопрос об источниках покрытия издержек.

7) ОГАОУ ДО «Тегульдетская детская школа искусств» (подведомственно **Департаменту по культуре Томской области**) издан приказ от 01.06.2020г. № 12а «О платных и иных услугах (работах) оказываемых (выполняемых) ОГАОУ ДО «Тегульдетская детская школа искусств», которым утвержден прейскурант цен на оказание платных образовательных и иных услуг, оказываемых учреждением. Согласно представленным расчетам цен на оказание платных услуг в ряде случаев затраты на оплату труда преподавателя, включенные в стоимость услуг, со страховыми взносами (208,43 руб.) оказываются ниже, чем без таковых (271,37 руб.), что может повлечь неполное возмещение расходов на оказываемые платные услуги. По информации Департамента (письмо от 23.09.2021г. № 61-02-1578) при расчете калькуляции цен на услуги допущена техническая ошибка – в расчете цены за платную услугу учитывается заработная плата преподавателя без отчислений в социальные фонды.

8) В пункте 2.3.2. Устава[[11]](#footnote-12) ОГАОУ ДПО «Томский областной инновационный учебно-методический центр культуры и искусства» (подведомственно **Департаменту по культуре Томской области)** отражено, что учреждение «оказывает услуги по приобретению основных средств (оборудования и другого имущества) для проведения и организации мероприятий». Согласно представленному прейскуранту цен (который также размещен на официальном сайте учреждения[[12]](#footnote-13)), стоимость составляет 100,0–500 000,0 руб. за услугу. По устному пояснению экономиста учреждения такие мероприятия не проводились. Анализ представленных документов показывает, что в расчете максимальной цены на данную платную услугу 99,88% (499 385,00 руб.) составляют расходы по приобретению основных средств для проведения и организации мероприятия, которые впоследствии ставятся на баланс учреждения, что подтверждается устной информации экономиста учреждения. Полагаем, что в стоимость услуги должна входить амортизация оборудования, а не вся его стоимость, если не предполагается дальнейшая продажа.

Кроме того, в прейскуранте в п. 1.12. «Услуги по проведению конкурсов, конференций, выставок и других подобных мероприятий», стоимость которых составляет 100,0–1 000 000,0 руб., не указана единица измерения услуги при таком диапазоне цен.

9) **Департамент лесного хозяйства Томской области,** в соответствии с распоряжением Администрации Томской области от 28.12.2012г. № 1189-ра, осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении областного государственного казенного учреждения «Томское управление лесами» (ОГКУ «Томское управление лесами»). Согласно сведениям по объему и структуре финансирования областных государственных учреждений (приложение к постановлению Администрации Томской области от 31.01.2005г. № 8а), направленных в адрес Контрольно-счетной палаты Томской области по электронной почте заместителем начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности Департамента, ОГКУ «Томское управление лесами» в 2018-2020 годах не осуществляло приносящую доход деятельность и не имело иных поступлений, кроме бюджетного финансирования. Причины неоказания платных услуг в представленных документах не отражены.

**2.10. В некоторых случаях имеет место снижение ставок арендной платы за использование имущества по отношению к предыдущему году, либо значительная вариативность оценок ставок арендных платежей при одинаковом целевом назначении объектов аренды**

1) ОГБПОУ «Колледж индустрии питания, торговли и сферы услуг»:

- по договору от 12.07.2017г. № АК-1/2017 ставка арендной платы для размещения оборудования сетей сотовой связи по адресу г. Томск, ул. Ивана Черных, 85/2 на период с 12.07.2017г. бессрочно составляет 5164 руб. за 1 кв.м.; по договору от 01.08.2018г. № АК-1/2018, заключенному позднее с другим арендатором, ставка по этому же адресу на период 01.08.2018г.–30.06.2019г. составила 4792 руб. за 1 кв.м., а по договору от 30.07.2019г.
№ АК-1/2019 на период 01.08.2019г.–30.06.2020г. ставка составила 4715,28 руб. за 1 кв.м.

- по договору от 21.03.2018г. № АП-2/2018 на период 21.03.2018г.–20.02.2019г. ставка арендной платы для размещения платежного терминала по адресу г. Томск, ул. Ивана Черных, 97 составляла 1828,0 руб. за 1 кв.м., согласно договору от 29.03.2019г. № АП-1/2019 ставка арендной платы на период 01.04.2019г.–29.02.2020г. составила 1799,17 руб. за 1 кв. м.;

 2) ОГБПОУ «Томский коммунально-строительный техникум»: по договору от 30.08.2017г. № 26/2017 по размещению оборудования сетей связи на период 30.08.2017г.–02.08.2020г. ставка арендной платы за 1 кв.м. составляла 473,3 руб., по договору от 03.08.2020г. № 5-А на период с 03.08.2020г. на неопределенный срок с этим же арендатором ставка составила 174,17 руб.

**Также отмечаем, что приведенные выше примеры величин ставок арендной платы для размещения оборудования сетей связи демонстрируют существенное различие как по арендаторам, так и по учреждениям.**

3) ОГБПОУ «Томский базовый медицинский колледж»: ставка арендной платы
за 1 кв.м. по оказанию услуг розничной торговли посредством торговых автоматов:

- части нежилого помещения № 27 по адресу г. Томск, ул. Смирнова, 44/1, за период 28.03.2018г.–27.02.2019г. по договору № 89 от 28.03.2018г. составляла 708,79 руб., за период 15.03.2019г.–14.02.2020г. по договору № 76 от 15.03.2019г. составляла 505,07 руб.;

- части нежилого помещения № 39 по адресу г. Томск, ул. Лебедева, 102, за период 28.03.2018г.–27.02.2019г. по договору № 89 от 28.03.2018г. составляла 670,91 руб., за период 15.03.2019г.–14.02.2020г. по договору № 76 от 15.03.2019г. составляла 383,32 руб.

4) ОГАУК «Театр драмы»: по договору № 03/03-16 от 01.03.2016г. с оператором мобильной связи на срок 01.03.2016г.–28.02.2021г. арендная плата составила 10423,73 руб. за 10,5 кв.м., или 992,74 руб. за 1 кв.м. По договору заключенному с данным арендатором позднее (договор № 10/05-18 от 01.06.2018г.) на период 01.06.2018г. –30.04.2019г. арендная плата составила 4900 руб. за 7,0 кв.м. или 700 руб. за 1 кв.м.

5) Значительная вариативность оценок ставок арендных платежей при одинаковом целевом назначении объектов аренды:

**а)** Установка (размещение) банкомата (банковского терминала), ставка арендной платы за 1 кв.м. составляла:

- 2800 руб. в ОГБПОУ «Асиновский техникум промышленной индустрии и сервиса» с 18.10.2019г. по договору б/н от 21.10.2019г. и с 18.09.2020г. по договору
№ РСХБ-064-27-97/15-2020 от 18.09.2020г.;

- 1450 руб. в ОГБПОУ «Томский государственный педагогический колледж» с 06.05.2019г. бессрочно по договору № Ф-к-19/25 от 06.05.2019г.;

- 533,03 руб. в ОГБПОУ «Томский лесотехнический техникум» в период 29.05.2019г.–28.03.2020г., договор от 29.05.2019г. № 12;

**б)** ОГБПОУ «Томский колледж гражданского транспорта» (г. Томск, ул. Суворова,5) и ОГБПОУ «Колледж индустрии питания, торговли и сферы услуг» (г. Томск, ул. Ивана Черных, 97), осуществление розничной торговли (размещение кофейного аппарата):

- ставка 330,51 руб. за 1 кв.м. по договору от 09.08.2018г. № 4А/2018 на период 09.08.2018г.– 08.07.2019г. (г. Томск, ул. Суворова, 5);

- ставка 1828,0 руб. за 1 кв.м. по договору от 20.03.2018г. № АП-1/2018 на период 20.03.2018г. –19.02.2019г. (г. Томск, ул. Ивана Черных, 97).

**в)** ОГБПОУ «Томский колледж гражданского транспорта» ставки арендной платы за 1 кв. в целях размещения сетей связи:

- 2195,13 руб. по договору № 1-А/2018 от 21.04.2018г.;

- 991,74 руб. по договору № 2А/2018 от 15.05.2018г.

- 3828,46 руб. по договору № 11/2019 от 10.07.2019г. на период с 10.07.2019г. на неопределенный срок;

- 1290,00 руб. по договору № 10/2019 от 05.07.2019г. на период с 05.07.2019г. на неопределенный срок.

**г)** ОГБПОУ «Томский аграрный колледж» ставки арендной платы за 1 кв.м. по адресу г. Томск, ул. Иркутский тракт, 177 для размещения сетей связи:

- 3600,29 руб. договор № 6/19 от 20.09.2019г. на неопределенный срок;

- 1818,15 руб. договор № 8/19 от 11.11.2019г. на неопределенный срок;

- 2017,00 руб. договор № 7/19 от 11.11.2019г. на неопределенный срок;

- 3071,5 руб. договор № 9/19 от 14.11.2019г. на неопределенный срок.

6) ОГАУК «Томская областная государственная филармония»: арендная плата за размещение сетей (оборудования) связи по договору от 10.06.2019г. № ИС-430/19 на период 10.06.2019г.–09.05.2020г. составила 16550 руб. за 6,62 кв.м., или 2500 руб. за 1 кв.м. При этом, ОГАУК «Театр драмы» по договору от 11.04.2019 № 11/04-19 на период 01.05.2019г.–31.03.2020г. арендная плата составила 5040 руб. за 7 кв.м. или 720 руб. за 1 кв.м.

Также отмечаем, что ОГАУК «Томская областная государственная филармония» был заключен договор от 10.07.2018г. № ИС-250/18 с организацией для размещения оборудования (волоконно-оптический кабель) на крыше административного здания БКЗ по адресу г. Томск, пл. Ленина, 12а, срок действия договора с 10.07.2018г. по 09.06.2019г. Пунктом п. 1.5. указанного договора установлено, что договор заключен в соответствии с п. 2 ст. 421 Гражданского кодекса РФ и **на настоящий договор не распространяются правила о договоре аренды**. Согласно условиям договора предприятие выплачивает ОГАУК «Томская областная государственная филармония» ежемесячно вознаграждение в размере 13455 руб. с учетом НДС, ссылка на заключение независимого оценщика о размере платежа отсутствует, площадь используемого имущества не оговорена. По мнению Контрольно-счетной палаты указанный договор, согласно ст. 606 Гражданского кодекса РФ, имеет признаки договора аренды, т.к. за плату предоставляется имущество, которое может быть объектом аренды в соответствии со ст. 607 Гражданского кодекса РФ.
 В дальнейшем с предприятием были заключены договоры аренды кровли административного здания по адресу г. Томск, пл. Ленина, 12а площадью 6.62 кв.м. (договор от 10.06.2019г. № ИС-430/19) и площадью 13 кв.м. (договор от 19.05.2020г. № ИС-289/20), ставки платы рассчитаны на основании отчетов об оценке имущества – арендная плата составила в месяц 16550 руб. с НДС за 6,62 кв.м. (2500 руб. за 1 кв.м.) на период с 10.06.2019г. по 09.05.2020г., и 32500 руб. с НДС за 13 кв.м. (2500 руб. за 1 кв.м.) на период с 19.05.2020г. по 09.04.2021г.

**3. Оценка качества администрирования платы.**

Сумма задолженности за оказанные платные услуги перед областными государственными учреждениями:

тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | На 01.01.2020г.(+) переплата,(-) задолжен-ность | На 01.01.2021г.(+) переплата,(-) задолженность |
|
| Департамент социальной защиты населения Томской области | -1 221,40 | -1 601,97 |
| Департамент профессионального образования Томской области, в .т.ч.- образовательная деятельность- приносящие доход дополнительные виды деятельности | +11 563,19+17 577,3-6 014,11 | +14 649,94+19 894,79-5 244,85 |
| Департамент общего образования Томской области \* | -1 458,57 | -2 151,06 |
| Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области  | -10 358,36 | -10 447,29 |
| Департамент ветеринарии Томской области | -10 922,78 | -11 157,87 |

\* задолженность указана на 31.12.2019г. и на 31.12.2020г.

По данным **Департамента социальной защиты населения Томской области** причиной образования задолженности перед учреждениями является неполное поступление причитающихся средств за оказанные социальные услуги в стационарной форме[[13]](#footnote-14) в связи с удержанием с получателей социальных услуг денежных средств по исполнительным листам Федеральной службы судебных приставов России по имеющимся задолженностям. Сведения по исполнительным листам хранятся в отделениях Пенсионного фонда РФ по Томской области.

Согласно информации, представленной **Департаментом общего образования Томской области** задолженность в сумме 2151,06 тыс. руб. по состоянию на 31.12.2020г. сложилась перед двумя учреждениями:

- ОГБУ ДПО «Томский областной институт повышения квалификации и переподготовки работников образования»: задолженность перед учреждением составила 1806,48 тыс. руб., что выше уровня на 31.12.2019г. в 1,7 раза. По данным учреждения вся задолженность перед учреждением являлась текущей. Наибольшую долю (53,0%) занимала задолженность за выполнение по договорам с физическими и юридическими лицами организационно-методических работ, не предусмотренных установленным государственным заданием.

- ОГБОУ «Томский физико-технический лицей»: задолженность перед учреждением составила 344,58 тыс. руб., что ниже уровня 31.12.2019г. на 15,9%. Из имеющейся задолженности 99,5% (342,78 тыс. руб.) – задолженность физических лиц за платные образовательные услуги и услуги по питанию, ведется претензионная работа.

Согласно представленной Департаментом информации (письмо от 22.09.2021г.
№ 57-5283) учреждения продолжают вести претензионную работу с должниками. По состоянию на 01.09.2021г. задолженность перед указанными учреждениями сократилась на 83,41% и составила по ОГБУ ДПО «Томский областной институт повышения квалификации и переподготовки работников образования» 338 тыс. руб., по ОГБОУ «Томский физико-технический лицей» - 18,83 тыс. руб.

Согласно информации **Департамента ветеринарии Томской области** по состоянию на 01.01.2021г. сумма задолженности по платным услугам перед подведомственными учреждениями составила 11157,87 тыс. руб., что выше уровня 01.01.2020г. на 235,09 тыс. руб. Более 57% задолженности имелось перед двумя учреждениями - ОГБУ «Томское районное ветеринарное управление» (3254,66 тыс. руб., рост к уровню 01.01.2020г. на 370,1 тыс. руб.) и ОГБУ «Томское объединение ветеринарии» (3131,52 тыс. руб., снижение к уровню 01.01.2020г. на 29,76 тыс. руб.).

Рост задолженности потребителей услуг по состоянию на 01.01.2021г. к уровню 01.01.2020г. имел место по ОГБУ «Кожевниковское райветуправление» (+319,36 тыс. руб.), ОГБУ «Северское горветуправление» (+123,85 тыс. руб.), ОГБУ «Асиновское райветуправление» (+122,75 тыс. руб.), ОГБУ «Бакчарское райветуправление» (+10,13 тыс. руб.), ОГБУ «Зырянское межрайонное ветуправление» (+5,76 тыс. руб.).

По состоянию на 01.01.2019г., на 01.01.2020г. и на 01.01.2021г. в ОГБУ «Каргасокское райветуправление» задолженность отсутствует.

Снижена задолженность по состоянию на 01.01.2021г. относительно уровня 01.01.2020г. перед ОГБУ «Колпашевское межрайонное ветуправление» (-78,55 тыс. руб.), ОГБУ «Кривошеинское межрайонное ветуправление» (-86,38 тыс. руб.), ОГБУ «Первомайское райветуправление» (-22,3 тыс. руб.), ОГБУ «Стрежевское межрайонное ветуправление» (-103,4 тыс. руб.), ОГБУ «Томская облветлаборатория» (-112,5 тыс. руб.), ОГБУ «Чаинское райветуправление» (-76,7 тыс. руб.), ОГБУ «Шегарское райветуправление» (-207,49 тыс. руб.).

По информации Департамента **большая часть дебиторской задолженности учреждений является текущей**. Из 11157,87 тыс. руб. задолженности по состоянию на 01.01.2021г. сумма просроченной задолженности составила 522,05 тыс. руб., что ниже уровня 01.01.2020 на 41,6 тыс. руб. По просроченной задолженности учреждениями ведутся переговоры, переписка, претензионная работа, в арбитражные суды учреждения не обращались.

Согласно информации **Департамента профессионального образования Томской области** по платной образовательной деятельности по состоянию на 01.01.2021г. имеется переплата в сумме 19894,79 тыс. руб., которая сформировалась вследствие того, что в соответствии с приказом Минфина России от 29.06.2018г. № 145н предусмотрено отражение долгосрочных договоров в бухгалтерском учете в текущем периоде, но не позднее месяца, следующего за месяцем в котором они заключены, доходы по ним начисляются сразу за весь срок действия договора, а оплата может быть произведена как единовременно за весь период обучения, так и отдельно по годам, семестрам, месяцам обучения.

При этом в некоторых учреждениях по состоянию на 01.01.2021г. имелась задолженность потребителей платных услуг **по образовательной деятельности** в совокупности в сумме 14206,87 тыс. руб. **По дополнительным видам деятельности, приносящим доход,** имелась задолженность в сумме 5244,85 тыс. руб. В частности:

- ОГБПОУ «Томский промышленно-гуманитарный колледж» - задолженность потребителей услуг по образовательной деятельности по состоянию на 01.01.2021г. сложилась в сумме 7064,99 тыс. руб., которая полностью была погашена на 01.03.2021г. Также перед учреждением на 01.01.2021г. сложилась задолженность по предоставлению на платной основе свободных мест гражданам в общежитии для временного проживания в размере 400,79 тыс. руб., что больше уровня 01.01.2020г. в 1,5 раза, ведется претензионная работа с жильцами. По состоянию на 01.01.2021г. перед учреждением имелась задолженность по арендным платежам в сумме 143,4 тыс. руб. (при наличии переплаты по состоянию на 01.01.2020г.), задолженность по информации учреждения является текущей и погашена в I кв. 2021г.;

- ОГБПОУ «Томский государственный педагогический колледж» - задолженность перед учреждением по образовательной деятельности на 01.01.2021г. составляла 2600,5 тыс. руб., что выше уровня 01.01.2020г. в 2,2 раза. Задолженность сформировалась преимущественно по образовательным программам среднего профессионального образования и связана, в первую очередь, с несвоевременной оплатой образовательных услуг обучающимися заочного отделения. Задолженность по арендным платежам на 01.01.2021г. снизилась на 42,7%, составив 497,5 тыс. руб.;

- ОГБПОУ «Томский коммунально-строительный техникум» - задолженность перед учреждением на 01.01.2021г. по арендным платежам составляла 806,6 тыс. руб., что значительно выше (в 3 раза) уровня 01.01.2020г.; согласно представленной информации – ведется претензионная работа. Задолженность по образовательной деятельности снизилась на 38,1% по состоянию на 01.01.2021г. и составила 467,4 тыс. руб.;

- ОГБПОУ «Томский аграрный колледж» - задолженность по образовательной деятельности перед учреждением составляла 1473,67 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2021г., что выше уровня 01.01.2020г. в 1,8 раза. Задолженность сложилась из-за низкой платежеспособности, направляются письма с уведомлением для ознакомлением задолженности, проводятся собрания с обучающимися и их родителями с целью разъяснения необходимости погашения задолженности. Имеет место задолженность за предоставление на платной основе свободных мест в общежитии гражданам для временного проживания – 495,2 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2021г., что выше уровня 01.01.2020г. на 15,8%;

- ОГБПОУ «Томский техникум водного транспорта и судоходства» - задолженность потребителей платных услуг по образовательной деятельности на 01.01.2021г. составляла 643,68 тыс. руб., увеличившись по сравнению с 01.01.2020г. в 1,7 раза. Из указанной суммы задолженности 36,1% приходится на одну организацию в связи с тем, что по договорам на оказание платных образовательных услуг организация имеет отсрочку платежа на три месяца. По оставшейся сумме задолженности – должниками являются физические лица, которые в устной и письменной форме уведомляются о наличии указанной задолженности и контролируется ее погашение;

- ОГБПОУ «Асиновский техникум промышленной индустрии и сервиса» - задолженность по образовательной деятельности перед учреждением составляла на 01.01.2021г. – 428,56 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2020г. присутствовала переплата. Ведется работа по погашению задолженности (разъяснительная работа, объявления в общежитии, направление уведомлений о крупных суммах задолженности, предоставление рассрочки на несколько месяцев);

- ОГБПОУ «Кривошеинский агропромышленный техникум» - задолженность по образовательной деятельности на 01.01.2021г. составляла 516,72 тыс. руб., что больше уровня 01.01.2020г. в 1,6 раза. Задолженность по состоянию на 01.01.2020г. и на 01.01.2021г. образовалась по причине наличия переходных периодов обучения, оплата за обучение вносится дважды в год, согласно утвержденному графику. Согласно представленной информации по окончании обучения задолженность по образовательной деятельности отсутствует.

- ОГБУ ДПО «Региональный центр развития профессиональных компетенций» - по состоянию на 01.01.2021г. возникла задолженность перед учреждением по арендным платежам в сумме 129,73 тыс. руб., которая на 01.01.2020г. отсутствовала, согласно представленной информации задолженность частично погашена в 2021 году;

- ОГБПОУ «Томский колледж гражданского транспорта» - возникла задолженность перед учреждением по арендным платежам в сумме 18,0 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2021г. при имеющейся переплате на 01.01.2020г. Увеличилась задолженность по предоставлению на платной основе свободных мест гражданам в общежитии для временного проживания – с 393,4 тыс. руб. на 01.01.2020г. до 490,1 тыс. руб. на 01.01.2021г. Проводится разъяснительная работа с должниками;

- ОГБПОУ «Кожевниковский техникум агробизнеса» - по состоянию на 01.01.2021г. задолженность потребителей услуг по образовательной деятельности составляла 459,65 тыс. руб., что выше уровня 01.01.2020г. в 6,85 раза; задолженность являлась текущей, была погашена в I квартале 2021 года.

По информации **Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области** задолженность перед ОГБУ «Облкомприрода» по состоянию на 01.01.2021г. составила 10447,3 тыс. руб., увеличившись на 88,9 тыс. руб. по сравнению с 01.01.2020г. По состоянию на 01.04.2021г. задолженность сократилась до 5228,6 тыс. руб., из которой 2126,9 тыс. руб. является текущей задолженностью, 3101,68 тыс. руб. – просроченная и переданная в суд.

**Выводы:**

**1.** Недостаточное внимание органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя к вопросу возможности получения дополнительных финансовых средств областными государственными учреждениями:

- ошибки и неточности в калькуляциях стоимости платных услуг, что может привести к неполному возмещению расходов на оказываемую платную услугу и, как следствие, ее убыточность;

- отсутствие в представленных документах ряда Департаментов распорядительных документов, регулирующих порядок определения стоимости платных услуг, размера платы (ст. 161 Бюджетного кодекса РФ; ст. 9.2. Федерального закона от 12.01.1996г.
№ 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»);

- в ряде случаев в уставах учреждений не содержится исчерпывающий перечень видов деятельности, приносящей доход, что имеет признаки нарушения абз. 5 п.3 ст. 14,
ст. 24 Федерального закона от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

- в ряде правовых и распорядительных документов имеются случаи отсылок к недействующим нормативным документам;

- ряд учреждений не оказывают платные услуги, несмотря на возможность их оказания, предусмотренную учредительными документами;

- ряд учреждений значительно (кратно) повысил стоимость своих услуг, так же аналогично и снизил, что требует проверки соответствующими Департаментами на предмет как данные случаи отразятся на соответствующем росте доходов и на их спросе;

- в ряде случаев стоимости платных услуг утверждены ниже рыночных;

- присутствуют значительные, в разы, отличающиеся по стоимости за единицу аналогичной площади договоры аренды помещений учреждений;

- отсутствие единообразия и универсальности установления стоимости платных услуг за однотипные работы, услуги, где это является очевидным;

**2.** Потенциально возможные дополнительные доходы областного бюджета Томской области оцениваются в диапазоне **27,9 – 164,2 млн. руб.** ежегодно.

**Рекомендации:**

1. Исходя из представленных в настоящей аналитической записке замечаний рекомендовать исполнительным органам власти Томской области провести комплексный анализ системы оказания платных услуг областными государственными учреждениями по соответствующему профилю деятельности областных органов власти и выдать соответствующие рекомендации учреждениям по эффективному оказанию платных услуг,
в т.ч. по актуализации нормативных правовых и распорядительных документов.

2. Рекомендовать органам исполнительной власти Томской области обеспечить оказание платных услуг учреждениями, учредительными документами которых оказание таких услуг предусмотрено. Обеспечить расширение видов оказываемых платных услуг,
в том числе по организации и проведению региональных просветительских мероприятий (культурных, образовательных, спортивных, исследовательских), по освоению
и использованию дистанционных технологий и т.п.

3. Рекомендовать Департаменту информационной политики Администрации Томской области совместно с органами исполнительной власти рассмотреть возможность популяризации в современных социальных сетях услуг областных государственных учреждений Томской области с целью набора и увеличения подписчиков и, как следствие, размещение рекламной продукции на платной основе.

4. Рекомендовать Департаменту по управлению государственной собственностью Томской области проанализировать размеры арендных платежей предложенных оценочными компаниями и принятых учреждениями за основу в 2018-2020 годах с определением качества услуг этих компаний.

5. В случае возникновения убытков от оказания услуг на безвозмездной основе рекомендовать органам исполнительной власти Томской области осуществить анализ данных ситуаций и определить источники их покрытия. Также определиться с правовым положением учреждений, не отнесенных к казенным, бюджетным или автономным учреждениям.

6. Рекомендовать Департаменту экономики Томской области и Департаменту финансов Томской области при определении прогноза доходов областного бюджета от оказания платных услуг на очередной финансовый год и плановый период учесть возможные дополнительные доходы, последовательно увеличив их на очередной финансовый год на 28,0 млн. руб., и доведя увеличение к окончанию планового периода до 164 млн. руб.

7. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти Томской области довести плановое задание подведомственным учреждениям по повышению доходов от оказания платных услуг на примерах потенциальных возможных услуг по областным учреждениям, изложенных в настоящей записке.

Аудитор

Контрольно-счетной палаты

Томской области С.В. Антони

1. <https://www.rrc70.ru/wp-content/uploads/2020/04/%D1%81%D0%BA%D0%B0%D0%BD-%D1%83%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2%D0%B0-%D0%9E%D0%93%D0%91%D0%A3-%D0%A2%D0%A0%D0%A0%D0%A6-%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8C-2017.pdf> [↑](#footnote-ref-2)
2. [https://cspn-bakchar.tom.socinfo.ru/media/2021/03/24/1249339924/Tarify\_na\_dop\_uslugi.pdf](https://cspn-bakchar.tom.socinfo.ru/media/2021/03/24/1249339924/Tarify_na_dop_uslugi.pdf%20)

 <https://cspn-strezhevoy.tom.socinfo.ru/media/2021/02/15/1247618707/tarifDOP.pdf>

 <https://cspn-zyryan.tom.socinfo.ru/media/2021/03/04/1245934187/Tarify_dopolnit0001.pdf>

 <https://cspn-kargasok.tom.socinfo.ru/media/2019/04/17/1258301711/Tarify_dopolnitel_nyye_2019.PDF>

 <https://kolpashevo.tom.socinfo.ru/realizacziya>

 <https://kozhevnikovo.social.tomsk.gov.ru/media/2020/01/24/1251541629/tarify_2019_dop.pdf>

 <https://cspn-shegarka.tom.socinfo.ru/media/2020/03/22/1253583202/tarify_na_okazanie_dopolnitel_ny_x_social_ny_x_uslug_na_2020.pdf>

 <https://cspn-chainsk.tom.socinfo.ru/media/2020/03/05/1253280487/Tarify_na_dopolnitel_ny_e_uslugi_na_2020_god.pdf>

 <https://aleksan.social.tomsk.gov.ru/tariphy-na-uslugi>

<https://cspn-verhket.tom.socinfo.ru/media/2020/04/17/1252763410/2_Tarify_na_dop._uslugi.pdf> [↑](#footnote-ref-3)
3. <http://kaznatomsk.ru/Deyatelnost_/> [↑](#footnote-ref-4)
4. <http://tk.tomsk.ru/index.php/svedeniya-ob-organizatsii/dokumenty> [↑](#footnote-ref-5)
5. <http://ver-dshi.edu.tomsk.ru/wp-content/uploads/2020/09/Polozhenie-ob-okazanii-platnyh-uslug-platnyh-obrazovatelnyh-uslug.pdf> [↑](#footnote-ref-6)
6. <https://www.lib.tomsk.ru/files2/1689_Preiskurant_cen_na_platnye_uslugi_TOUNB.pdf> [↑](#footnote-ref-7)
7. <http://gato.tomica.ru/about/contacts/pricelist/index.html> [↑](#footnote-ref-8)
8. [https://cdnito.tomsk.ru/%d1%83%d1%81%d0%bb%d1%83%d0%b3%d0%b8/](https://cdnito.tomsk.ru/%D1%83%D1%81%D0%BB%D1%83%D0%B3%D0%B8/) [↑](#footnote-ref-9)
9. <https://tomsk.v2.repetitors.info/repetitor/maths/?L=8>

 <https://tomsk.v2.repetitors.info/repetitor/maths/?L=24> [↑](#footnote-ref-10)
10. <http://tomskexpert.ru/data/uploads/na/rasporjazhenie_departamenta_arhitektury_i_stroitelstva_tomskoj_oblasti_ot_07.07.2016_n_135.pdf> [↑](#footnote-ref-11)
11. <http://toumcki.tom.ru/svedeniya-ob-obrazovatelnoj-organizatsii/svedeniya-3> <http://toumcki.tom.ru/files/doc/Razdel_dokumenti/%D0%98%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%BA_%D0%A3%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2%D1%83__6.pdf> [↑](#footnote-ref-12)
12. <http://toumcki.tom.ru/files/doc/Razdel_dokumenti/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B9%D1%81%D0%BA%D1%83%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%82_2021.pdf> [↑](#footnote-ref-13)
13. Получатели социальных услуг в стационарной форме обеспечиваются жилыми помещениями, а также помещениями для предоставления видов социальных услуг (п. 3 ст. 19 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации») [↑](#footnote-ref-14)