**Заключение**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

**«Экспертиза государственной программы Томской области**

**«Комплексное развитие сельских территорий Томской области»**

|  |
| --- |
| г. Томск «08» июля 2022 года |

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 19 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 30.12.2020 № 67.

Объект предоставления документов, материалов и информации - Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Департамент, Департамент по СЭР села).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия - государственная программа Томской области «Комплексное развитие сельских территорий Томской области» (далее –программа ТО «КРСТ»), утвержденная постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 358а (в редакциях постановлений Администрации Томской области от 30.04.2020 № 204а, от 14.01.2021 № 3а, от 15.04.2021 № 141а, от 28.12.2021 № 561а).

Цель экспертно-аналитического мероприятия - финансово-экономическая экспертиза государственной программы Томской области «Комплексное развитие сельских территорий Томской области».

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

1. Анализ соблюдения Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 05.09.2019 № 313а (далее – Порядок № 313а);
2. Анализ ресурсного обеспечения мероприятий, направленных на реализацию государственной программы, а также анализ и оценка показателей государственной программы и влияние на данные показатели объемов бюджетных ассигнований (изменений объемов бюджетных ассигнований).

Исследуемый период: 2019 - 2024 годы с прогнозом на 2025 и 2026 годы - срок разработки и реализации государственной программы.

**Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Государственная программа Томской области «Комплексное развитие сельских территорий Томской области» установлена Перечнем государственных программ Томской области, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 30.04.2019 № 310-ра, утверждена постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 358а позже установленного пп. 9 п. 29 Порядка № 313а срока (до 20 сентября 2019 года), вступила в действие с 1 января 2020 года.

2. В связи с тем, что Порядок № 313а и Методические указания к Порядку № 313а были утверждены только 5 сентября 2019 года, основные процедуры по разработке, согласованию и утверждению проекта анализируемой ГП на срок 2020 - 2024 годы с прогнозом на 2025 и 2026 годы, осуществлялись до сентября 2019 года с соблюдением лишь отдельных положений Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 03.04.2014 № 119а (далее – Порядок № 119а). Для разработки проектов структуры ГП фактически использовались 4 формы из Методических указаний к Порядку № 313а, направленные письмом Департамента экономики от 18.04.2019 № 10-0439 «О порядке формирования новых государственных программ», впоследствии утвержденные в указанном документе.

3. Анализируемая программа разработана в т.ч. в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства от 31.05.2019 РФ № 696 (далее - постановление Правительства РФ № 696, ГП РФ «КРСТ»), которой органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендовано разработать и утвердить государственные программы субъектов РФ, направленные на достижение целей ГП РФ «КРСТ». Согласно правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, установленным в приложениях №№ 3-8 и 11 к ГП РФ «КРСТ»*,* предоставление субсидий бюджетам субъектов РФ осуществляется при реализации мероприятий государственных программ субъектов РФ (подпрограмм государственных программ субъектов РФ), направленных на комплексное развитие сельских территорий, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ.

4. Все мероприятия ГП РФ «КРСТ», по которым было возможно предоставление субсидий Томской области в 2020-2021 годах, реализовывались по подпрограмме (направлению) «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» проектной части ГП РФ «КРСТ», которая разработана в соответствии с постановлением Правительства РФ от 12.10.2017 № 1242 «О разработке, реализации и об оценке эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации» (далее - постановление Правительства РФ № 1242) и постановлением Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (вместе с «Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации») (далее - постановление Правительства РФ № 786, Положение о системе управления государственными программами РФ). При этом и проектная и процессная часть в государственных программах РФ предусмотрены постановлениями Правительства РФ № 1242 и № 786 в составе подпрограмм ГП, а не отдельно от них.

В соответствии с п. 7 постановления Правительства РФ № 786 органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано учитывать нормы Положения о системе управления государственными программами РФ при установлении порядка разработки и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, в соответствии с п. 15 которого мероприятия и проектной части и процессной части группируются по направлениям (подпрограммам) государственной программы. Однако Порядком № 313а, утвержденным двумя годами ранее постановления Правительства РФ № 786, формирование структуры госпрограмм не учитывает группировку мероприятий проектной части и процессной части по направлениям (подпрограммам) государственной программы в отличие от Порядка № 119а.

Формат и структура анализируемой госпрограммы в целом соответствуют требованиям Порядка № 313а, однако отличаются от формата и структуры госпрограмм РФ, утвержденных постановлениями Правительства РФ № 1242 и № 786. Все мероприятия анализируемой программы являются процессными и сгруппированы по одной подпрограмме «*Создание условий комплексного развития сельских территорий*», при этом реализуются они для достижения целей проектной части ГП РФ «КРСТ».

Законами об областном бюджете на 2020-2022 годы, на 2021-2023 годы и на 2022-2024 годы анализируемая программа утверждена в составе только из одной подпрограммы «Создание условий комплексного развития сельских территорий».

Кроме того, с выделением Порядком № 313а с 2020 года региональных проектов из подпрограмм ГП в проектную часть госпрограмм, из паспортов госпрограмм с 2020 года была исключена информация о задачах и показателях задач ГП. Информация о целях, задачах и целевых показателях подпрограмм стала отражается только в паспортах подпрограмм ГП, для проектной части ГП общей цели (задач проектной части ГП) по аналогии с подпрограммами ГП Порядком № 313а не предусматривается. Стало неочевидно, для достижения каких показателей цели ГП планируется проектная часть ГП - региональные проекты (при их наличии в программе) и процессная часть ГП - подпрограммы ГП, также на основе паспортов ГП стал невозможным анализ увязки достижения цели и целевых показателей ГП посредством решения исключенных из паспортов ГП поставленных задач ГП и установленных по каждой задаче ГП (подпрограмме ГП) целевых показателей.

Ввиду того, что пункт 23 Положения о системе управления государственных программ РФ включает такие требования к содержанию паспорта государственной программы (комплексной программы), как указание в паспорте ГП в т.ч. *перечня направлений (подпрограмм), а также влияния реализации государственной программы (комплексной программы) на достижение национальных целей (показателей национальных целей) (достижение приоритетов в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации); показателей государственной программы (комплексной программы) по годам ее реализации, сгруппированных по ее целям, с указанием связи с показателями национальных целей; перечень структурных элементов государственной программы (комплексной программы) с указанием задач и кратким описанием ожидаемых эффектов от реализации этих задач, сроков реализации, ответственных за реализацию соответствующего структурного элемента, а также связи структурных элементов с показателями государственной программы (комплексной программы),* считаем целесообразным достижение национальных целей на региональном уровне, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, также посредством реализации государственных программ Томской области в целом, а не отдельно региональных проектов.

Указанное также обосновывает необходимость внесения изменений в Порядок № 313а и Методические указания к Порядку № 313а в целях приведения их в соответствие с нормами Положения о системе управления государственных программ РФ.

5. Ни один из двух целевых показателей ГП «Сохранение доли сельского населения в общей численности населения Томской области, %» и «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств, %» не соответствовал показателям цели 2 «Рациональное использование природного капитала Томской области, устойчивое развитие агропромышленного комплекса» Стратегии, на реализацию которой была направлена ГП в 2020 и в 2021 годах. После актуализации Стратегии в 2021 году реализация ГП «Комплексное развитие сельских территорий Томской области» стала предусмотрена в рамках стратегической цели 4 «Сбалансированное территориальное развитие, в т.ч. за счет развития инфраструктуры в Томской области», по которой аналогично целевым показателям анализируемой ГП были установлены отсутствовавшие до актуализации показатели цели Стратегии; в паспорте ГП «Комплексное развитие сельских территорий Томской области» (с редакции от 29.03.2022) стратегическая цель также была изменена на «Сбалансированное территориальное развитие, в т.ч. за счет развития инфраструктуры в Томской области».

Перемещение анализируемой программы по разным стратегическим целям свидетельствует об отсутствии увязки цели и целевых показателей программы с целями и задачами Стратегии. Кроме того, актуализация Стратегии в 2021 году в т.ч. под целевые показатели анализируемой ГП и привязка их с 2022 года к другой стратегической цели, свидетельствует о несоответствии пункту 4 ст. 32 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Закон № 172-ФЗ), согласно которому стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации является основой в т.ч. для разработки государственных программ субъекта Российской Федерации, а также пункту 1 ст. 37 Закона № 172-ФЗ, согласно которому государственные программы субъекта Российской Федерации разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, а не наоборот, как уже дважды осуществлено в Томской области:

- после утверждения в 2014 году государственных программ Томской области на период 2015-2020 годов с последующим продлением их реализации до 2022 года и в отдельных случаях до 2024 года *(реализация госпрограмм была досрочно прекращена в 2019 году)*, была утверждена Стратегия от 26.03.2015 с четырьмя этапами реализации: 2015-2017 годы, 2018-2020 годы, 2021-2025 годы и 2026-2030 годы. При этом в заключениях Контрольно-счетной палаты ежегодно указывалось на многочисленные несоответствия целевых показателей ГП целям и показателям Стратегии;

- после утверждения в 2019 году новых государственных программ Томской области на 2020-2024 годы с прогнозом до 2026 года была актуализирована Стратегия от 01.07.2021 с двумя этапами реализации 2021-2024 годы и 2025-2030 годы, разработка и утверждение новых ГП под актуализированную Стратегию Администрацией Томской области не анонсировалось.

При этом отмечаем, что в случае продолжения реализации госпрограмм Томской области, утвержденных на 2015-2020 годы с прогнозом до 2022 года, их реализация была бы согласована с этапами реализации в т.ч. актуализированной Стратегии. Также следует отметить, что кроме неувязки реализации новых ГП с 2020 года с этапами реализации Стратегии, они также не были увязаны с началом реализации с 2019 года национальных проектов.

6. При неоднократном изменении в 2020-2021 годах плановых объемов финансирования анализируемой ГП, состава задач, показателей ее подпрограммы и количества программных мероприятий, наименования и значения показателей цели программы остались без изменений со стадии проекта ГП, что может свидетельствовать о низкой степени корреляции между целевыми показателями ГП и комплексом программных мероприятий, предусмотренных для их достижения.

С другой стороны большое количество мероприятий в сфере комплексного развития сельских территорий реализуется также в рамках других государственных программ Томской области (*ГП «Развитие культуры в Томской области», ГП «Развитие рынка труда в Томской области», ГП «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области», ГП «Жилье и городская среда Томской области», ГП «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области», ГП «Развитие образования» и другие ГП),* что оказывает положительное влияние этих государственных программ на достижение поставленных в подпрограмме анализируемой ГП целей и задач, однако информация о них в подпрограмме ГП не содержится, хотя предусмотрена п. 25 Методических указаний к Порядку № 313а.

7. Анализом соблюдения Порядка № 313а установлено неполное проведение процедур по разработке, согласованию и утверждению проекта структуры ГП и проекта анализируемой ГП, предусмотренных пунктами 28 и 29 Порядка № 313а на первом и втором этапах формирования государственной программы.

Кроме того, в согласованном проекте ГП выявлены недостатки, с которыми программа была утверждена постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 358а «Об утверждении государственной программы Томской области «Комплексное развитие сельских территорий Томской области»:

7.1 программа сформирована Департаментом по СЭР села:

- без соисполнителей, участников и участников мероприятий, что не соответствует пунктам 17 и 27 Порядка № 313а;

- без отражения в главе «Управление и контроль за реализацией государственной программы» описания комплекса организационных мер, обеспечивающих реализацию государственной программы *(достижение таких поставленных в программе (подпрограмме) задач по комплексному развитию сельских территорий, как содействие занятости сельского населения, развитие жилищного строительства, развитие газификации, водоснабжения, благоустройство сельских территорий, сохранение объектов социально-культурной сферы, др.)*, включающего организационно-функциональную структуру межведомственного и (или) межтерриториального взаимодействия в процессе реализации мероприятий государственной программы, предусмотренного п. 17 Методических указаний к Порядку № 313а;

- без отражения в главе «Характеристика текущего состояния сферы реализации государственной программы» анализируемой ГП информации, предусмотренной п. 7 Методических указаний к Порядку № 313а: о сопоставлении существующего состояния анализируемой сферы с состоянием аналогичной сферы в регионах Сибирского федерального округа (в том числе значения показателей, характеризующих развитие сферы, по Томской области в сравнении со значениями аналогичных показателей в субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа); о потенциале и прогнозе развития сферы реализации государственной программы, о планируемых показателях социально-экономического развития Томской области, достигнутых по итогам реализации государственной программы;

- с финансовым обеспечением деятельности Департамента по СЭР села по обеспечивающей подпрограмме в сумме 0,0 тыс.руб., что носит формальный характер и не соответствует определению понятия «обеспечивающая подпрограмма», установленному п. 2 Порядка № 313а, а также ее содержанию, определенному п. 37 Методических указаний к Порядку № 313а. Кроме того, цели подпрограммы ГП и обеспечивающей подпрограммы («Повышение уровня и качества жизни сельского населения, создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности») совпадают, однако в соответствии с п. 36 Методических указаний к Порядку № 313а, обеспечивающая подпрограмма направлена на обеспечение реализации государственной программы и соответственно не должна дублировать цель подпрограммы ГП;

7.2 в соответствии с п. 10 Методических указаний к Порядку № 313а цель подпрограммы должна отражать результат реализации комплекса взаимосвязанных мероприятий, выделенных в государственной программе на достижение ее цели, при этом целью единственной подпрограммы ГП, которая по своей сути является единственно поставленной задачей ГП для достижения ее цели, определено «Повышение уровня и качества жизни сельского населения, создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности», что фактически шире цели ГП «Повышение качества жизни сельского населения, создание условий развития сельских территорий»;

7.3 в период 2020-2021 годов ни один из двух целевых показателей ГП *«Сохранение доли сельского населения в общей численности населения Томской области, %»* и *«Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств, %»* не соответствовал показателям цели 2 «Рациональное использование природного капитала Томской области, устойчивое развитие агропромышленного комплекса» Стратегии, на реализацию которой была направлена ГП.

В то же время эти показатели цели анализируемой ГП соответствовали по наименованию двум целевым показателям из трех госпрограммы РФ «КРСТ». Третий целевой показатель *«Повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах, %»* госпрограммы РФ «КРСТ» определен в анализируемой ГП показателем цели подпрограммы ГП и характеризует решение задачи ГП, а не ее цели, что не соответствует госпрограмме РФ «КРСТ», в которой этот показатель является основным и характеризует степень достижения цели государственной программы.

При этом значения целевого показателя *«Повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах, %» (19%, 22,3%, 23,1%, 23,9%, 24,8% и 25% на 2020-2025 годы соответственно)* подпрограммы анализируемой ГП значительно ниже значений аналогичного целевого показателя госпрограммы РФ «КРСТ» (*35%, 37%, 40%, 43%, 46% и 50% на 2020-2025 годы соответственно*), что остро показывает масштаб проблемы с благоустройством жилых помещений в сельских населенных пунктах Томской области по сравнению со средними показателями по РФ в целом, но при этом непонятным образом влияет на более высокие значения показателей цели анализируемой ГП «Сохранение доли сельского населения в общей численности населения Томской области, %» *(по 27,3% на 2020-2025 годы соответственно)* и «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств, %» *(79,07%, 79,23%, 79,38%, 79,54%, 79,69%, 79,85% на 2020-2025 годы соответственно)* в сравнении с целевыми показателями госпрограммы РФ «КРСТ» *(по показателю* «Сохранение доли сельского населения в общей численности населения, %» - по *25,3% на 2020-2025 годы соответственно и по показателю* «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств, %» - *70%, 73%, 75%, 77%, 79% и 80% на 2020-2025 годы соответственно)*;

7.4 в формулах расчета обоих показателей целей ГП, единицей измерения которых установлены %, выявлены ошибки: в формуле расчета целевого показателя «Сохранение доли сельского населения в общей численности населения Томской области» в множителе «100%» знак «%» лишний, в формуле расчета целевого показателя «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» отсутствует множитель «100»;

7.5 всего по подпрограмме анализируемой ГП установлено 2 показателя цели подпрограммы: *«Повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах, %»,* и *«Количество семей, улучшивших жилищные условия в сельской местности, единиц»*, подтверждающие достижение цели подпрограммы только в части улучшения жилищных условий в сельской местности, а так как других целевых показателей подпрограммы ГП не определено и в составе программы нет других подпрограмм, указанных показателей цели единственной подпрограммы ГП недостаточно для подтверждения достижения цели ГП и ее целевых показателей.

Указанное также обосновывает вывод о необходимости и целесообразности формирования других подпрограмм анализируемой ГП (задач ГП) для подтверждения достижения цели ГП и ее целевых показателей еще на этапе разработки и формирования программы;

7.6 пять задач подпрограммы ГП: *задача 2 «Содействие занятости сельского населения», задача 6 «Реализация проектов по благоустройству сельских территорий», задача 7 «Реализация проектов комплексного развития сельских территорий», задача 8 «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» и задача 10 «Сохранение объектов социально-культурной сферы»* по своим наименованиям и составу мероприятий не соответствуют целевым показателям подпрограммы *«Повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах, %»,* и *«Количество семей, улучшивших жилищные условия в сельской местности, единиц»*, для достижения которых они определены, что свидетельствует о необходимости и целесообразности распределения мероприятий указанных задач подпрограммы ГП по другим подпрограммам ГП;

7.7 по ОМ «Развитие газификации на сельских территориях» задачи 3 и по ОМ «Развитие водоснабжения на сельских территориях» задачи 4 подпрограммы ГП установлены значения показателей конечного результата на 2022-2026 годы, несмотря на отсутствие на этот период мероприятий, обеспечивающих их достижение;

7.8 по ряду программных мероприятий указана обобщенная формулировка «органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию)» вместо конкретных участников мероприятий:

- на 2020-2026 годы по мероприятию «Улучшение жилищных условий граждан РФ, проживающих на сельских территориях»;

- на 2020-2026 годы по мероприятию «Реализация проектов по благоустройству сельских территорий»;

- на 2022-2023 годы по мероприятию «Реализация проектов комплексного развития сельских территорий».

Кроме того, финансирование 2 мероприятий муниципального уровня предусмотрено только за счет средств федерального бюджета (софинансирование из бюджетов других уровней по мероприятиям не планировалось), при этом по мероприятиям установлен показатель непосредственного результата «Техническая готовность проекта, %» со значением 100% на каждый год их реализации, что может свидетельствовать о недостаточной проработке программных мероприятий при планировании их реализации;

7.9 в соответствии с п. 29 Методических указаний к Порядку № 313а соответствие наименования задачи подпрограммы предусмотрено только для случая ее реализации ведомственной целевой программой, а не основным мероприятием, однако в анализируемой программе одноименность задачи подпрограммы, основного мероприятия и даже мероприятия установлена по 9 задачам подпрограммы.

8. **Основные недостатки в ресурсном обеспечении программных мероприятий выразились:**

- в отражении в приложениях (13, 13.1, 15 и 15.1) к Законам о бюджете по государственной программе комплекса программных мероприятий с одинаковыми наименованиями отличного по количеству и наименованиям мероприятий от комплекса мероприятий, утвержденного нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в самой государственной программе. При этом определение понятия государственная программа субъекта РФ как документа стратегического планирования, содержащего комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, дано пунктом 32 ст. 3 Закона № 172-ФЗ, что определяет возможность идентифицировать одну и ту же государственную программу субъекта Российской Федерации не только по ее наименованию, но и по составу утвержденных мероприятий и в утвердившем программу нормативном правовом акте высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ и в Законе об областном бюджете, проект которого в соответствии со ст. 15 Закона Томской области от 11.10.2007 № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области», составляется в т.ч. на основе государственных программ Томской области (проектах государственных программ Томской области, проектах изменений указанных программ);

- в отражении в приложениях 9 и 9.1 к Законам об областном бюджете в рамках одной программы и по одному и тому же коду целевой статьи расходов и коду вида расходов одних и тех же мероприятий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, отличных по количеству и наименованиям в приложениях 13 и 15 к Законам об областном бюджете;

- в отражении в одном укрупненном мероприятии в разных приложениях к Закону об областном бюджете по одному и тому же коду целевой статьи расходов разного количества программных мероприятий и под разными наименованиями (в приложении 13 к Закону о бюджете на 2021 год - одного мероприятия «Обеспечение комплексного развития сельских территорий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации», а в приложениях 15, 9 и 9.1 двух мероприятий «газоснабжение с. Тегульдет» и «капитальный ремонт МКУ РЦТиД с филиалами с. Тегульдет» по ЦСР 27197R576F, расходы по которым являются расходами разных разделов и подразделов классификации расходов бюджетов: на капремонт учреждения культуры - раздел подраздел 0801 – культура, на газоснабжение села - раздел подраздел 0502 - коммунальное хозяйство);

- в финансировании из областного бюджета программных мероприятий (предоставления субсидий органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области) одной сферы (на примере газоснабжения):

а) в разных сельских поселениях, в рамках одной программы, но по разным основным мероприятиям, направленным на решение разных задач подпрограммы;

б) в разных сельских поселениях, из разных источников (разные ГРБС), в рамках разных госпрограмм, направленных на достижение разных целей ГП;

в) в одном и том же сельском поселении, но в рамках разных госпрограмм и из разных источников.

Основной причиной выявленных недостатков в ресурсном обеспечении программных мероприятий является осуществление планирования Департаментом по СЭР села расходов бюджета на программные мероприятия не в соответствии с наименованиями и количеством мероприятий, утвержденных в программе, без учета мероприятий в сфере комплексного развития сельских территорий других государственных программ Томской области, а также без обеспечения привязки непосредственных (промежуточных) результатов программных мероприятий в разрезе целевых статей расходов и исполнения расходных обязательств в разрезе видов расходов к отраслям (сферам) народного хозяйства по разделам и подразделам классификации расходов, в которых они реализуются.

Отмечаем, что установление разделов, подразделов в программных приложениях к закону о бюджете предусмотрено абзацем 4 пункта 3 статьи 184.1, пунктами 3.1 и 3.2 статьи 184.1, абзацами 4 и 5 пункта 2 статьи 205 Бюджетного кодекса РФ.

Также обращаем внимание, что в приложениях 9 и 9.1 *«Распределение бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства …»* к закону об областном бюджете предусмотрены разделы, подразделы, целевые статьи, группы и подгруппы видов расходов областного бюджета, несмотря на отсутствие в Законе Томской области от 11.10.2007 № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области» требования по их установлению, а также несмотря на соответствие наименований объектов в этих перечнях наименованиям мероприятий, утвержденных в государственных программах Томской области, обеспечивающее их узнаваемость, в отличие от наименований программных мероприятий в приложениях 13 и 13.1 к закону об областном бюджете, которые в законе об областном бюджете не соответствуют наименованиям мероприятий в программе (становятся неузнаваемыми), и кроме того, не имеют функциональную (отраслевую) привязку в виде разделов, подразделов классификации расходов бюджетов, отражающую сферу (отрасль) запланированного непосредственного результата расходов таких мероприятий.

В целях недопущения указанных недостатков считаем целесообразным дополнение абзацем «распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по целевым статьям (государственным программам Томской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период» и абзацем «распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Томской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период» соответствующих статей Закона Томской области от 11.10.2007 № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области» и иных нормативных правовых актов Томской области, регулирующих бюджетные правоотношения при составлении и рассмотрении проекта областного бюджета, утверждении и исполнении областного бюджета, контроле за его исполнением, осуществлении бюджетного учета, составлении, внешней проверке, рассмотрении и утверждении бюджетной отчетности.

9. В целом, учитывая то незначительное количество сельских населенных пунктов, в которых реализуются программные мероприятия по комплексному развитию сельских территорий Томской области, экспертиза программы показала избирательное (точечное), а не комплексное содействие развитию сельских территорий, что ставит под сомнение достижимость Департаментом поставленной цели ГП и задач подпрограммы ГП за период ее реализации.

**Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

Социально-экономическая важность государственной программы Томской области «Комплексное развитие сельских территорий Томской области» для развития сельских территорий Томской области и возможность ее дальнейшей реализации при обеспечении софинансированием из федерального бюджета, предоставляемым на достижение целей госпрограммы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», срок реализации которой продлен до 2030 года, обосновывает необходимость корректировки государственной программы Томской области «Комплексное развитие сельских территорий Томской области» и устранения выявленных в ней по результатам ЭАМ нарушений и недостатков в течение 2022 года.

Также выявлена необходимость внесения изменений в нормативное регулирование процессов формирования и реализации государственных программ Томской области, установленных Порядком № 313а и Методическими указаниями к Порядку № 313а, и нормативное регулирование бюджетного процесса, установленного Законом Томской области от 11.10.2007 № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области» и иными нормативными правовыми актами Томской области, регулирующими бюджетные правоотношения.

**1. Предложения Департаменту по социально-экономическому развитию села Томской области по внесению изменений в программу:**

- целью программы определить «Повышение уровня и качества жизни сельского населения, создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности»;

- по аналогии с госпрограммой РФ «КРСТ» (с паспортом комплексной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (утв. решением Правительства РФ от 24.12.2021 № ММ-П11-19234) распределить мероприятия единственной подпрограммы «Создание условий комплексного развития сельских территорий» по трем подпрограммам (трем задачам) ГП, подтверждающим достижение цели ГП и ее целевых показателей: по подпрограмме «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения», подпрограмме «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях», подпрограмме «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях»;

- наряду с показателями цели «Сохранение доли сельского населения в общей численности населения Томской области, %» и «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств, %» ГП, установленными в соответствии с госпрограммой РФ «КРСТ», определить показателем цели программы показатель цели «Повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах, %» подпрограммы ГП;

- в главе «Характеристика текущего состояния сферы реализации государственной программы» отразить информацию, предусмотренную п. 7 Методических указаний к Порядку № 313а, о сопоставлении существующего состояния анализируемой сферы с состоянием аналогичной сферы в регионах Сибирского федерального округа (в том числе указать значения показателей, характеризующих развитие сферы, по Томской области в сравнении со значениями аналогичных показателей в субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа); о потенциале и прогнозе развития сферы реализации государственной программы, о планируемых показателях социально-экономического развития Томской области, достигнутых по итогам реализации государственной программы;

- в формуле расчета целевого показателя «Сохранение доли сельского населения в общей численности населения Томской области» в множителе «100%» убрать знак «%», в формуле расчета целевого показателя «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» добавить множитель «100»;

- при формулировке наименований задач подпрограмм и определения состава мероприятий обеспечить их соответствие целевым показателям подпрограмм ГП и основных мероприятий, а также укомплектованность подпрограмм программными мероприятиями для подтверждения достижения их целей и целевых показателей;

- в составе целевых показателей подпрограмм ГП установить в т.ч. абсолютные показатели, которые в формулах расчета показателей цели ГП являются числителями дроби: «Численность сельского населения Томской области на 01.01 года, следующего за отчетным годом», «Располагаемые ресурсы в сельских населенных пунктах Томской области» и «Площадь благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах»;

- при формулировке наименований основных мероприятий подпрограмм ГП и мероприятий основных мероприятий обеспечить их отличие от наименований задач подпрограмм, на реализацию которых они направлены, т.к. соответствие наименования задачи подпрограммы и ее структурного элемента предусмотрено п. 29 Методических указаний к Порядку № 313а только для случая реализации подпрограммы ведомственной целевой программой;

- при формулировке наименований показателей конечного результата основных мероприятий обеспечить их соответствие целевым показателям подпрограмм, для достижения которых они определены;

- при формулировке наименований показателей непосредственного результата мероприятий обеспечить их соответствие показателям конечного результата основных мероприятий, для достижения которых они определены;

- во всех подпрограммах ГП отразить информацию о других государственных программах и муниципальных программах, реализуемых на территории Томской области и оказывающих влияние на достижение поставленных в анализируемой ГП и в ее подпрограмме целей и задач, предусмотренную п. 25 Методических указаний к Порядку № 313а;

- укрупненно сформулировать только мероприятия, по которым не предоставляются бюджетные инвестиции;

- в случае если срок реализации финансируемых мероприятий меньше срока реализации программы, значения показателей конечного результата таких мероприятий устанавливать только по годам их реализации;

- по программным мероприятиям с обобщенной формулировкой «органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию)» указать конкретных участников мероприятий;

- исключить из программы мероприятия с размытыми формулировками их наименований, по которым установлены неконкретные относительные показатели непосредственного результата «Техническая готовность проекта, %» со значением 100% на каждый год их реализации;

- в главе «Управление и контроль за реализацией государственной программы» отразить описание комплекса организационных мер, обеспечивающих реализацию государственной программы (достижение таких поставленных в программе (подпрограмме) задач по комплексному развитию сельских территорий, как содействие занятости сельского населения, развитие жилищного строительства, развитие газификации, водоснабжения, благоустройство сельских территорий, сохранение объектов социально-культурной сферы, др.), включающего организационно-функциональную структуру межведомственного и (или) межтерриториального взаимодействия в процессе реализации мероприятий государственной программы, предусмотренного п. 17 Методических указаний к Порядку № 313а;

- изменить формулировку цели обеспечивающей подпрограммы с учетом ее направленности, определенной п. 36 Методических указаний к Порядку № 313а;

- при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществлять планирование расходов областного бюджета на мероприятия ГП строго в соответствии с количеством и наименованиями мероприятий, утвержденных программой.

**2. Предложения по внесению изменений в Порядок № 313а:** Администрации Томской области рекомендуется в соответствии с п. 7 постановления Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» принять меры по изменению Порядка № 313а и Методических указаний к Порядку 313а с учетом норм Положения о системе управления государственными программами РФ, что в случае реализации мероприятий государственных программ Томской области за счет средств целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых на достижение целей государственных программ Российской Федерации, обеспечит преемственность Порядка № 313а положениям нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере стратегического планирования.

**3. Предложения по внесению изменений в Закон Томской области от 11.10.2007 № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области» и иные нормативные правовые акты Томской области, регулирующие бюджетные правоотношения:** статьи Закона Томской области от 11.10.2007 № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области», затрагивающие нормативное регулирование процесса составления и рассмотрения проекта областного бюджета в разрезе государственных программ Томской области, утверждения и исполнения областного бюджета в разрезе государственных программ Томской области, контроля за его исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности, и иные нормативные правовые акты Томской области, регулирующие соответствующие бюджетные правоотношения, дополнить абзацем *«распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по целевым статьям (государственным программам Томской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период»* и абзацем *«распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Томской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период»*, что обеспечит в программной структуре расходов областного бюджета целостное отражение информации по программным мероприятиям об отраслях (сферах) народного хозяйства, в которых они реализуются, о непосредственных (промежуточных) результатах программных мероприятий и расходных обязательствах по ним.

Заключение подготовлено с учетом пояснений Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области, Департамента экономики Администрации Томской области и Департамента финансов Томской области по итогам рассмотрения аналитической записки по результатам экспертно-аналитического мероприятия.