



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

14.03.2021 № 2-142/1
На № 6-070/573-21 от 11.03.2021

Руководителю Аппарата
Законодательной Думы
Томской области

Заключение на проект закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской
области «О государственной поддержке
инвестиционной деятельности в Томской
области»

Е.В. Бабушкину

Уважаемый Евгений Викторович!

Контрольно-счетной палатой Томской области рассмотрен доработанный проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – Законопроект).

1. Отдельные положения Законопроекта не отвечают принципу правовой определенности.

1.1. Пунктом 8 статьи 1 Законопроекта предлагается внести изменения в абзац **первый части 3 статьи 8** Закона Томской области от 18.03.2003 №29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – Закон №29-ОЗ), установив, что на основании решения Координационного Совета о включении инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Томской области издается распоряжение Губернатора Томской области о предоставлении государственной поддержки, которое является основанием для предоставления государственной поддержки.

Однако основания для предоставления государственной поддержки также определены абзацем первым части 2 статьи 8 Закона №29-ОЗ (Законопроектом не изменяется), и абзацами первым, четвертым и пятым части 1 статьи 8 Закона №29-ОЗ (в редакции Законопроекта).

В результате однозначно определить, что является основанием для предоставления государственной поддержки, не представляется возможным.

1.2. Формулировка **абзаца первого части 1 статьи 8** Закона №29-ОЗ (в редакции Законопроекта) определяет в качестве основания предоставления государственной поддержки такие документы как: заявление субъекта инвестиционной деятельности, экспертное заключение уполномоченного органа, заключения структурного подразделения Администрации Томской области или иного исполнительного органа государственной власти Томской области, рекомендовавшего субъект инвестиционной деятельности к получению государственной поддержки.

Однако по смыслу части 2 статьи 8 Закона №29-ОЗ (как в действующей редакции, так и в редакции Законопроекта) указанные документы являются основаниями для принятия решений Координационным Советом, а не основанием для предоставления государственной поддержки.

Аналогичное замечание имеется к формулировкам абзацев 4-5 части 1 статьи 8 Закона №29-ОЗ (в редакции Законопроекта).

1.3. Положения части 3 статьи 8-1 Закона №29-ОЗ (в редакции Законопроекта) содержат внутреннее противоречие.

Так, согласно абзацу первому указанной нормы инвестиционное соглашение изменяется в случаях и порядке, установленном нормативным правовым актом Администрации Томской области. Исключений из данного правила не предусмотрено.

Одновременно абзац второй указанной нормы устанавливает требования, регулирующие порядок внесения изменений в инвестиционное соглашение при определенных условиях, что не согласуется с положениями абзаца первого.

1.4. Законопроектом предлагается изложить наименование главы 3 Закона №29-ОЗ в следующей редакции «Глава 2. Порядок и условия предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности».

Однако Глава 2 (в редакции Законопроекта) условия предоставления государственной поддержки не определяет.

2. Кроме того, считаем необходимым обратить внимание на следующее.

Согласно преамбуле Закона №29-ОЗ он, в совокупности с законодательными актами Российской Федерации и Томской области, устанавливает формы и порядок поддержки инвесторов со стороны органов государственной власти Томской области. Частью 1 статьи 2 Закона №29-ОЗ установлено, что субъекты инвестиционной деятельности должны получать поддержку от органов государственной власти Томской области.

Однако, по смыслу положений статьи 8 Закона №29-ОЗ (как в действующей редакции, так и в редакции Законопроекта) решения о предоставлении государственной поддержки фактически принимает Координационный совет по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий (далее – Совет), который согласно п.1 Положения о Совете, утвержденного постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.05.2003 №120, является постоянно действующим коллегиальным совещательным органом, т.е. к органам государственной власти Томской области не относится.

Принятие Законопроекта не изменит сложившуюся практику, когда в силу требований Закона №29-ОЗ решения Совета являются обязательными как для Губернатора Томской области (ч.3 ст.8) так и для Департамента инвестиций Томской области (ч.4 ст.8). При этом ответственность членов Совета за принятые решения не предусмотрена, как и ответственность государственных органов Томской области за реализацию решений Совета.

Замечания, аналогичные изложенным в пунктах 1.1.-1.2. и 2 настоящего заключения, ранее уже направлялись Контрольно-счетной палатой Томской области (исх. №01-112/2 от 16.02.2021) Департаменту инвестиций Томской области для сведения.

Председатель

Василевская Е.Д. 52-00-61
Бояршинов С.О. 52-32-51



А.Д. Пронькин