



**ДЕПАРТАМЕНТ
ИНВЕСТИЦИЙ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина пл., д. 14, г. Томск, 634050
тел.: (3822) 907-710, тел./факс (3822) 907-729
E-mail: d-invest@tomsk.gov.ru
ИНН/КПП 7017321326/701701001, ОГРН 1127017032636

Председателю
Контрольно-счетной
палаты Томской области
Пронькину А.Д.

23.12.2021 № 20-03-0533

на № 03-487/2 от 24.11.2021

Уведомление о мерах и решениях, принятых по
результатам рассмотрения представления
Контрольно-счетной палаты Томской области

Уважаемый Алексей Дмитриевич!

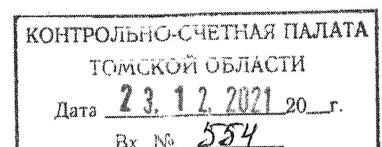
Департамент инвестиций Томской области (далее – Департамент), рассмотрев представление Контрольно-счетной палаты Томской области (далее – КСП ТО) от 24.11.2021 №03-487/2, внесенное по итогам проведения контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2020 году на мероприятия по повышению инвестиционной привлекательности Томской области в рамках ВЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Томской области» при реализации государственной программы Томской области «Улучшение инвестиционного климата и развитие экспорта Томской области» (выборочно)» (далее – представление, контрольное мероприятие), сообщает следующее.

В целом замечания, содержащиеся в представлении, считаем обоснованными.

С целью их устранения были приняты следующие меры (решения):

1. В Реестре инвестиционных проектов Томской области актуализированы сведения (исходя из уточненного бизнес-плана ООО «Монета» от 18.03.2020), предусмотренные подпунктом к) пункта 4 Порядка формирования и ведения Реестра инвестиционных проектов в Томской области, утвержденного постановлением Губернатора Томской области от 16.10.2007 № 140 - по объему налоговых платежей в областной бюджет по видам налогов и сборов по годам реализации проекта по плану на 2020-2023 гг.

Внесение в Реестр инвестиционных проектов Томской области сведений о фактически достигнутых показателях по итогам 2020 года и проценте их выполнения при реализации проекта «Внедрение современных технологий в городских пассажирских перевозках», инициированного ООО «РБ И К», не представляется возможным ввиду отказа ООО «РБ И К» от заключения дополнительного соглашения, предусматривающего установление сроков и форм представления получателем субсидии дополнительной отчетности, содержащей сведения, необходимые для заполнения Реестра инвестиционных проектов Томской области. При этом по результатам проведения Департаментом в декабре 2021 года проверки соблюдения указанным получателем субсидии условий, цели и порядка предоставления субсидии на последнюю отчетную дату в Реестр инвестиционных проектов Томской области внесены сведения о фактически достигнутых показателях по итогам 3



квартала 2021 года при реализации проекта «Внедрение современных технологий в городских пассажирских перевозках», инициированного ООО «РБ И К».

2. В целях нормативного закрепления права Департамента как главного распорядителя средств областного бюджета утверждать методику расчета показателей результативности реализации проекта (далее - Методика), определяемых в соответствии с Положением о предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 22.02.2008 № 27а (далее - Положение), инвестиционными соглашениями, а также обязанности получателей субсидии по применению указанной Методики Департаментом подготовлен проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области» от 22.02.2008 № 27а». В настоящее время указанный проект постановления проходит процедуру согласования в порядке, установленном Регламентом работы Администрации Томской области, утвержденным постановлением Губернатора Томской области от 14.01.2019 № 2 (копия проекта прилагается).

После принятия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области» от 22.02.2008 № 27а» Департаментом будет утверждена Методика, содержащая корректные (четкие, внятные) алгоритмы расчета показателей результативности реализации проекта, а распоряжение Департамента от 22.05.2018 № 16-р «Об утверждении Методики расчета показателей, указанных в приложениях № 1 и № 2 к инвестиционному соглашению» будет признано утратившим силу.

3. В целях обеспечения соблюдения получателями субсидий условий, цели и порядка предоставления субсидии Департаментом инициировано внесение изменений в действующие инвестиционные соглашения (7 соглашений). Условия инвестиционных соглашений приводятся в соответствии с требованиями Положения, уточняются наименования и значения показателей результативности реализации проекта, актуализируется форма отчета о выполнении работ по реализации инвестиционного проекта (копии дополнительных соглашений к инвестиционным соглашениям прилагаются).

Вместе с тем, в декабре 2021 года комиссией по проведению обязательных проверок соблюдения субъектами инвестиционной деятельности (инвесторами) условий, целей и порядка предоставления субсидий по месту реализации инвестиционного проекта, созданной распоряжением Департамента от 28.01.2021 № 05-р (далее - комиссия), по месту нахождения ООО «Сибирьлес» по адресу: Томская область, Зырянский район, с.Зырянское, ул.Калинина, 24/1, пом. у2, 10.12.2021 проведена проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, предоставленных в рамках реализации инвестиционного проекта «Расширение парка лесозаготовительной техники ООО «Сибирьлес» (2 очередь)» (далее - инвестиционный проект). Согласно бизнес-плану инвестиционного проекта период его реализации определен с ноября 2017 года по декабрь 2022 года.

В рамках проверки изучены показатели отчета о выполнении работ по реализации инвестиционного проекта за 3 квартал 2021 года, составленного по форме установленной приложением № 2 к инвестиционному соглашению. Проведена сверка данных по представленным документам: карточки счетов 01 «Основные средства», 02 «Амортизация», 70 «Заработная плата», 68 «Налоги» (в разрезе субсчетов), 69 «Внебюджетные фонды» (в разрезе субсчетов), 43 «Готовая продукция», штатное расписание организации (за период 2017-2021 гг.), оборотно-сальдовые ведомости, расчеты среднемесячной заработной платы и среднесписочной численности работников организации.

Следует отметить, что в приложении №1 к инвестиционному соглашению прямо указано, что «количество созданных рабочих мест в рамках инвестиционного проекта определяется в соответствии со штатным расписанием организации».

Согласно представленным ООО «Сибирьлес» документам:

- численность работников на 01.10.2017 (начало реализации инвестиционного проекта) составляла 239 штатных единиц (штатное расписание от 01.06.2017, прилагается),
- численность работников на 01.10.2021 составляла 324,75 штатных единиц, что на 85 штатных единиц больше, чем в 2017 году (штатное расписание от 15.09.2021, прилагается).

В целях подтверждения достижения значения показателя результативности реализации инвестиционного проекта «Количество созданных (сохраненных) рабочих мест в рамках реализации проекта» 15.12.2021 ООО «Сибирьлес» дополнительно представлено в Департамент штатное расписание организации от 20.10.2021 (актуальное на дату проведения проверки) с отдельным выделением в нем перечня должностей, включенных в штатное расписание в период реализации инвестиционного проекта, а также сведения о действующих рабочих местах, созданных в период реализации инвестиционного проекта, с пофамильным списком занятых на них работников и информацией о поквартальном размере заработной платы (прилагаются). Согласно представленному штатному расписанию численность работников по состоянию на 01.11.2021 составила 328,75 штатных единиц, из них 38 штатных единиц введено в период реализации инвестиционного проекта. В дополнение к этому представлены сведения о количестве рабочих мест, созданных в период реализации инвестиционного проекта и сохранившихся на текущую дату (с пофамильным списком лиц).

Сверка штатных расписаний на начало реализации инвестиционного проекта (01.11.2017) и на 01.10.2021 свидетельствует о реальном увеличении численности занятых на предприятии более чем на 38 единиц, согласно отчету. Указанные должности введены в период реализации инвестиционного проекта, так как в штатном расписании на 01.11.2017 они отсутствуют.

В представлении отмечено, что в проверяемом в рамках контрольного мероприятия периоде (2020 год) в организации отмечено сокращение рабочих мест на 53 единицы.

Действительно, действующее на 01.01.2020 штатное расписание (370 штатных единиц) на 62,25 единицы превышает 307,75 штатных единиц по штатному расписанию, действовавшему на 01.01.2021 (разница с расчетами КСП ТО, выполненными по таблице учета рабочего времени, обусловлена совмещением, неполной занятостью и декретами).

Однако сравнение данных показателей с базовым показателем на 01.10.2017 из бизнес-плана (216 штатных единиц), так и фактическим показателем (239 штатных единиц), свидетельствует об увеличении количества штатных единиц на 01.01.2020 на 131 штатную единицу, а на 01.01.2021 – на 68,75 штатных единицы.

Отмеченное в представлении снижение числа рабочих мест (и как следствие числа занятых) в 2020 году не означает невыполнение показателя, так как в 2019 году заявленные в бизнес-плане показатели были существенно перевыполнены, в 2020 году произошло их снижение – но в пределах сохранения числа новых рабочих мест в количестве, согласно инвестиционному соглашению.

При этом в ходе ежеквартального мониторинга выполнения показателей реализации инвестиционного проекта, установленных приложением № 1 к инвестиционному соглашению (по отчетам организации), осуществляется сравнение фактических значений показателей с плановыми, а в случае с рабочими местами – со значением по состоянию на дату начала реализации инвестиционного проекта (на 01.10.2017).

С учетом вышеизложенного по итогам проведенного мероприятия комиссией

сделаны выводы о соблюдении ООО «Сибирьлес» по состоянию на 01.10.2021 условий, цели и порядка предоставления субсидии. Фактов отклонения показателей результативности реализации инвестиционного проекта, отраженных в отчете ООО «Сибирьлес» о реализации инвестиционного проекта «Расширение парка лесозаготовительной техники ООО «Сибирьлес» (2 очередь)» на 01.10.2021, и показателей бухгалтерского, налогового учетов организации в меньшую сторону не выявлено.

Таким образом, основания для принятия мер по возврату субсидии в соответствии с пунктами 59, 60 Положения отсутствуют.

Помимо вышеуказанной проверки, проведенной Департаментом в отношении ООО «Сибирьлес», в 2021 году согласно плану проведения Департаментом инвестиций Томской области обязательных проверок соблюдения субъектами инвестиционной деятельности (инвесторами) условий, целей и порядка предоставления субсидий на 2021 год, утвержденному распоряжением Департамента от 14.12.2020 № 05-р (в редакции распоряжения Департамента от 24.11.2021 № 74-р), проведены проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, предоставленных в рамках реализации инвестиционных проектов (далее – проверки), инициированных ООО «ГОРЕМ №10», ООО «Северсккабель» (копии актов прилагаются). В ходе данных проверок проверены показатели результативности реализации соответствующих проектов, указанные в отчетах за последний отчетный период 2021 года. Фактов отклонения в меньшую сторону показателей результативности реализации проектов, отраженных в отчетах проверяемых получателей субсидии, сопоставленных с данными бухгалтерского и налогового учетов организаций, не выявлено. Условия инвестиционных соглашений получателями государственной поддержки соблюдаются.

В настоящее время проводится проверка в отношении ООО «РБ И К».

Дополнительно сообщаем, что распоряжением Департамента от 22.12.2021 № 87-р «Об утверждении Плана проведения Департаментом инвестиций Томской области проверок соблюдения субъектами инвестиционной деятельности (получателями субсидии) порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результата предоставления субсидии» утвержден план проверок на 2022 год, в который включены получатели субсидий, к отчетам которых за 2020 год у КСП ТО имеются замечания по завышению и (или) занижению отчетных данных: ООО «Монета», ООО «Компания Эскимос», ГУП ТО «Областное ДРСУ» (копия прилагается). При проведении в 2022 году проверок получателей субсидии Департаментом будут учтены замечания, изложенные в представлении КСП ТО.

4. В целях соблюдения требований пунктов 51, 52 Положения Департаментом впредь при изменении условий инвестиционных соглашений плановые значения показателей результативности реализации инвестиционных проектов за предыдущие периоды (при отклонении фактических значений менее чем на 10 %) не будут приводиться в соответствие с фактическими значениями.

5. В Департамент по управлению государственной собственностью Томской области направлен запрос от 15.12.2021 № 20-0787 о включении в Реестр государственного имущества Томской области подсистемы «Специализированная организация по работе с инвесторами» Автоматизированной информационной системы «Инвестиционный портал Томской области» и видеофильма об инвестиционных возможностях Промышленного парка «Томск» (копия запроса прилагается). Ответ на запрос в настоящее время не представлен.

6. В целях нормативного закрепления права Департамента как главного распорядителя средств областного бюджета утверждать методику расчета значений показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии (далее –

Методика расчета значений показателей), определяемых в соответствии с Порядком предоставления субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 02.06.2020 № 260а (далее - Положение), соглашениями о предоставлении субсидии, а также обязанности получателей субсидии по применению указанной Методики расчета значений показателей Департаментом подготовлен проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области» от 02.06.2020 № 260а» (далее - проект постановления). Вместе с тем, указанным проектом предусматривается установление новых показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, а именно: «количество созданных рабочих мест по проекту» и «среднемесячная начисленная заработная плата по проекту» при сохранении действующего показателя «объем инвестиций по проекту».

В настоящее время проект постановления проходит процедуру согласования в порядке, установленном Регламентом работы Администрации Томской области, утвержденным постановлением Губернатора Томской области от 14.01.2019 № 2 (копия проекта прилагается).

После принятия проекта постановления Департаментом будет утверждена Методика расчета значений показателей, содержащая корректные (четкие, внятные) алгоритмы расчета значений показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии.

7. По факту выявленных КСП ТО нарушений и.о. начальника Департамента инвестиций Томской области Бородулиным Г.А. инициирована служебная проверка в отношении заместителя начальника Департамента - председателя Комитета государственной поддержки инвестиционной деятельности (копия распоряжения прилагается). В связи с временной нетрудоспособностью последней срок проведения служебной проверки продляется. О ее результатах будет сообщено дополнительно.

С целью предупреждения аналогичных нарушений в будущем, Департаментом предприняты меры по актуализации правовой базы, инвестиционных соглашений, в План работы Комитета государственной поддержки инвестиционной деятельности будут включены мероприятия по контролю за исполнением представления КСП ТО, проведена разъяснительная работа с ответственными должностными лицами.

Приложение: на 77 л. в 1 экз.

И.о. начальника Департамента



Г.А.Бородулин