



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, http://audit.tomsk.ru

18.03.2021 № 2-144/1
На № 4-070/520-21 от 10.03.2021

Заместителю Председателя
Законодательной Думы
Томской области,
председателю бюджетно-
финансового комитета
А.Б. Куприянцу

Заключение на проект закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области
«Об областном бюджете на 2021 год и на плановый
период 2022 и 2023 годов»

Уважаемый Александр Брониславович!

Контрольно-счетной палатой рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – законопроект), сообщаем следующее.

Анализ изменений раздела 1 Приложения 9 к законопроекту в части объектов капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) показал, что расходы увеличены на общую сумму 377,0 млн. руб. (с суммы 4 285,7 млн. руб., предусмотренной действующим законом, до суммы 4 662,7 млн. руб.) или на 1,1 %.

Общий объем бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) составит 4 662,7 млн. руб., в том числе по годам:

- в 2021 году – 2 698,0 млн. руб. (увеличение на 272,8 млн.руб.);
- в 2022 году – 1 309,6 млн. руб. (увеличение на 43,3 млн.руб.);
- в 2023 году – 655,1 млн. руб. (увеличение на 60,9 млн.руб.).

Законопроектом предусмотрены расходы на 110 объектов капитального строительства (в законе – 62, поправками добавлено – 48).

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в 2021 году предусмотрено по следующим Государственным программам:

- «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области» в 1,6 раза (увеличение на 150,5 млн.руб. на 10 объектов),
- «Развитие здравоохранения в Томской области» на 100% (в законе отсутствует, законопроектом вносится сумма 72,2 млн.руб. на 15 объектов).

Дополнительные бюджетные ассигнования предусмотрены по видам расходов классификации расходов бюджетов 410 «Бюджетные инвестиции», 520 «Субсидии».

При рассмотрении изменений объемов бюджетных инвестиций необходимо обратить внимание на следующее.

Объекты, включаемые поправками в закон:

1. По ГП «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области» (Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора) предусмотрены расходы на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию по 2 вновь создаваемым объектам капитального строительства:

- Реконструкция системы водоснабжения с. Корнилово Томского района Томской области;
- Реконструкция системы водоснабжения с. Кожевниково.

Бюджетная заявка в Департамент архитектуры и строительства по объекту «Реконструкция системы водоснабжения с. Корнилово Томского района Томской области» не поступала. По объекту «Реконструкция системы водоснабжения с. Кожевниково» в заключении указано на отсутствие технических условий и сформированного земельного участка, работы по получению и оформлению которых планируются на этапе проектирования.

Кроме того, наименование объекта «Реконструкция системы водоснабжения с. Кожевниково» в законопроекте указано некорректно, в сокращении.

Необходимо отметить, что по вышеуказанным объектам отсутствует привязка к месторасположению участков систем водоснабжения в населенных пунктах. Высокие риски возврата неиспользованных средств в конце финансового года и соответственно неэффективного использования бюджетных средств.

2. По ГП «Развитие здравоохранения в Томской области» на 2021 год предусмотрено строительство 12 фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП).

Строительство ФАП предусмотрено с применением проектной документации, разработанной на объект «Украинский фельдшерско-акушерский пункт ГБУЗ НСО Черепановская районная больница» по адресу: Новосибирская область, Черепановский район, п. Украинка, ул. Центральная, 1а (Новосибирская область)», внесенной в Реестр экономически эффективной проектной документации повторного применения, утвержденной Протоколом от 21.08.2018 №479-ПРМ-ОД заседания Нормативно-технического совета по признанию проектной документации повторного использования экономически эффективной проектной документацией повторного использования и рассмотрению показателей укрупненных нормативов цены строительства при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в наименованиях объектов, указанных в законопроекте, отсутствуют указания на месторасположение в населенных пунктах. Кроме того, согласно заключению Департамента архитектуры и строительства по всем объектам отсутствует информация о земельных участках, о технических условиях на подключение объектов к инженерным коммуникациям, проектная документация. С учетом этого, необходимо ускорить решение вопросов по земельным участкам. В 2021 году имеется возможность проектирования и начала строительства при условии разработки проектно-сметной документации, получения положительных заключений государственной экспертизы и о проверке достоверности определения сметной стоимости объектов.

На софинансирование данных объектов предусмотрено выделение средств из федерального бюджета на период 2021-2023 гг. в размере 118 082,1 тыс.руб. (приложение 9.1). Однако, как отмечено выше, существует высокая степень риска для начала реализации строительства в 2021 году.

3. Наименование объекта «Реконструкция здания ОГАУЗ «Поликлиника №1» не соответствует наименованию объекта «Реконструкция выявленного объекта культурного наследия (памятник истории и культуры) на основании приказа Департамента по культуре и туризму Томской области от 29.03.2013 №109/01-09 «Больница», расположенный по адресу: Томская область, г. Томск, Ленина пр., 51», указанному в бюджетной заявке Департамента здравоохранения (ГРБС - Департамент архитектуры и строительства, заказчик – Комитет по охране объектов культурного наследия).

Объекты, утвержденные в законе, по которым Контрольно-счетной палатой в заключении на проект закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (к 1 чтению) указывалось на высокий риск неосвоения бюджетных средств:

1. На разработку ПСД по объекту «Строительство водозабора для ОГБУ «Итатский дом-интернат для престарелых и инвалидов» по адресу: Томский район, с. Итатка, ул. Северная, 3» контракт заключен 23.11.2020, сроком завершения работ 20.12.2020 (т.е. на инженерные изыскания и разработку ПСД предусмотрено менее 1 месяца). Следует отметить, что срок завершения работ по контракту определен с учетом времени, необходимого для прохождения государственной экспертизы документации и результатов инженерных изысканий, а также проверки достоверности определения сметной стоимости строительства.

По мнению Контрольно-счетной палаты, установленный заказчиком срок заведомо предполагает невозможность соблюдения срока исполнения контракта. В настоящий момент работы по разработке ПСД не завершены, положительное заключение не получено.

2. По объекту «Строительство локальных очистных сооружений ОГБУ «Итатский дом-интернат для престарелых и инвалидов» по адресу: Томский район, с. Итатка, ул. Северная, 3» при плановом сроке получения положительного заключения государственной экспертизы ПСД в ноябре 2020 года, на текущий момент положительное заключение также еще не получено.

3. В наименованиях объектов «Строительство жилого дома, предоставляемого гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения (Асиновский и Первомайский районы)», утвержденных в законе на 2021 год, отсутствуют конкретные адреса (привязка к земельным участкам), этажность жилого дома, количество квартир. Как отражалось ранее (в заключении на проект бюджета), в заключении Департамента архитектуры и строительства от 23.10.2020 указано на отсутствие проектной документации и соответственно на отсутствие возможности расчета планируемого объема финансирования. На софинансирование строительства данных объектов предусмотрено выделение средств из федерального бюджета на период 2021-2023 гг. в размере 78 202,5 тыс. руб. (приложение 9.1), однако до настоящего времени требуемые документы в Департамент архитектуры и строительства не представлены.

Законопроектом уменьшаются на 31,8 млн.руб. (на 64%) ассигнования, утвержденные по мероприятию «Капитальный ремонт образовательных организаций (инструментальное обследование)». Пояснительная записка не содержит обоснования отсутствия потребности в указанных расходах на реализацию Госпрограммы «Развитие образования в Томской области».

Председатель



А.Д.Пронькин