



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

03.02.2022

На _____

№ 03-57/1

от _____

Заместителю
Главы Зырянского района по
строительству и инфраструктуре -
руководителю
Муниципального казенного
учреждения «Управление
жизнеобеспечения, муниципального
имущества и земельных отношений
Администрации Зырянского района»
Л.А. Бембель

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом с пунктом 27 плана работы Контрольно-счетной палаты Томской области на 2021 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 30.12.2020 № 67, проведено контрольное мероприятие «Проверка использования межбюджетных трансфертов, направленных на строительство объекта: Дошкольная образовательная организация на 145 мест по ул.Смирнова в с. Зырянское Зырянского района Томской области в целях реализации мероприятий государственной программы «Развитие образования в Томской области», по результатам которого установлены следующие нарушения и недостатки, допущенные МКУ «Управление жизнеобеспечения, муниципального имущества и земельных отношений Администрации Зырянского района» (далее – МКУ «Управление жизнеобеспечения») (акт проверки от 30.12.2021):

1. Нарушения:

1.1. В нарушение ч. 5 ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ), пунктов 5 и 6 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение 1279) закупка на Выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Дошкольная образовательная организация на 145 мест по ул. Смирнова в с. Зырянское Зырянского района Томской области» и две закупки на оказание услуг по ведению строительного контроля за выполнением работ по строительству объекта, переходящие с 2019 на 2020 год, Планом-графиком на 2020 год не предусмотрены.

1.2. В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, к участникам электронного аукциона на осуществление строительного контроля условиями Аукционной документации от 26.12.2019 № 0365300007619000046 (п. 2.1) размещенной в единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте госзакупок (www.zakupki.gov.ru), не установлены требования в соответствии с абз. 3 ч. 1 ст. 49 Гражданского кодекса РФ о наличии у участника

закупки специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к проведению строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства независимо от источников их финансирования

1.3. В нарушение п. 2.3 Соглашения о предоставлении субсидии от 25.09.2019 № 49, п.1.2. Соглашения о предоставлении субсидии от 24.03.2020 № 11, уведомлений о лимитах бюджетных обязательств на 2020 год, доведенных до МКУ «Управление жизнеобеспечения», пунктов 1.1, 2.7.2.2, 2.7.3, 4.46.4, 4.46.6, 6.4.3 муниципального контракта от 05.11.2019 № 01652000033190003380001 МКУ «Управление жизнеобеспечения» неправомерно приняты и оплачены фактически не выполненные ООО «СМУ ТДСК» объемы работы: по установке скамей на металлических ножках в количестве 10 штук, ограждений Gardis (2,5x2м) - 6 секций, столбов ограждения Gardis - 6 штук, двух резервных водонагревателей объемом 80 и 10 литров, в общей сумме 171,391 тыс. руб. в составе актов о приемке выполненных работ формы № КС-2 от 20.06.2020 № 84, от 31.10.2020 № 180, от 23.10.2020 № 159, от 06.10.2020 № 130, платежных поручений от 17.07.2020 № 124661, от 19.11.2020 № 528924, от 29.10.2020 № 545542, от 19.10.2020 № 419043, что в соответствии со ст.306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

1.5. В нарушение пункта 5 статьи 162 и пункта 2 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частей 1 - 3 статьи 10 Федерального закона "О бухгалтерском учете" и п. 134 приказа Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция № 162н), п.315 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений», утвержденное приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция 157н), ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на текущий финансовый год, доведенные до МКУ «Управление жизнеобеспечения» Управлением финансов Администрации Зырянского района (25.01.2019, 31.01.2020, 29.05.2020, 29.10.2020, 29.12.2020), не отражались в бюджетном (бухгалтерском) учете по соответствующим счетам Плана счетов бюджетного учета 050103000 «Лимиты бюджетных обязательств получателей бюджетных средств».

1.6. В нарушение требований раздела 3 приложения № 5 к приказу Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» в инвентарных карточках (ф.0504031) не заполнялись обязательные реквизиты: наименование признаков, характеризующих объект, материалы, размеры и прочие сведения (основной объект, наименование важнейших комплектующих (деталей, узлов, пристроек, приспособлений и принадлежностей), относящихся к основному объекту).

1.7. В нарушение п. 45 Инструкции № 157н Объект Дошкольная образовательная организация на 145 мест: с. Зырянское, ул. Смирнова, по состоянию на 18.12.2020 принят на учет на счете бухгалтерского учета 1.10112.310 «Основные средства - недвижимое имущество учреждения» по стоимости суммы капитальных вложений 183 769,203 тыс. руб., без учета затрат на строительный контроль в сумме 1 267,277 тыс.руб.

1.8. В нарушение пунктов 30 и 31 Инструкции №162н и п. 127 Инструкции № 157н на счете бюджетного (бухгалтерского) учета 010610000 «Вложения в недвижимое имущество» в стоимости объекта Дошкольная образовательная организация на 145 мест: с. Зырянское, ул. Смирнова не отражались суммы фактических расходов на строительный контроль в ходе строительства на сумму 1 267,277 тыс.руб.

1.9. В нарушение требований ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 173.1 приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об

утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция №191н) расходы на сумму 1 267,277 тыс.руб. (на строительный контроль) не были отражены в форме бюджетной отчетности 0503190 по состоянию на 01.01.2021, что привело к искажению показателя бюджетной отчетности «Вложение в нефинансовые активы» МКУ «Управление жизнеобеспечения» за 2020 год на 0,7%.

1.10. В нарушение п. 80, п. 101, п. 111 Инструкции № 162н МКУ «Управление жизнеобеспечения» факты хозяйственной жизни при оплате ООО «СМУ ТДСК» за выполненные работы по строительству объекта (акт б/н от 06.12.2019, пп от 19.12.2019 № 652008, КС-2 № 1 - № 5 от 12.12.2019, пп от 23.12.2019 № 677923, № 677924, КС-2 № 6 - № 9 от 19.12.2019, пп от 24.12.2019 № 691595) в общей сумме 51 790,914 тыс. руб., ЗАО «ТОМ-ДОМ ТДСК» за оказанные услуги по ведению строительного контроля (акт № 303 от 20.12.2019, пп от 26.12.2019 № 718867) в сумме 299,0 тыс. руб. оформлялись бухгалтерскими операциями с применением счета 120600000 «Расчеты по выданным авансам» по подстатье КОСГУ 560 «Увеличение прочей дебиторской задолженности», тогда как, оплата за выполненные работы, оказанные услуги, должна быть оформлена с применением счета 13020000 «Расчеты по принятым обязательствам» по подстатье КОСГУ 830 «Уменьшение прочей кредиторской задолженности», тем самым завывсив обороты в регистрах бухгалтерского учета по подстатье КОСГУ 560 «Увеличение прочей дебиторской задолженности» на общую сумму 52 089,914 тыс. руб.

1.11. В нарушение требований ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 96 Инструкции №191н отражение фактов хозяйственной жизни не на соответствующих счетах бухгалтерского учета привело к искажению показателей бюджетной отчетности за 2019 год в следующих формах:

- 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» по стр. 481 «Увеличение прочей дебиторской задолженности» (165 559,243 тыс. руб.) и стр. 482 «Уменьшение прочей дебиторской задолженности» (75 898,341 тыс. руб.) завывсив соответственно обороты по строкам на сумму 52 089,914 тыс. руб. (по стр. 481 искажение показателей на 32%, а по строке 482 - 69%).

- 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», по виду задолженности «Дебиторская», по номерам счетов бюджетного учета 0701092Р252414120626000, 0701092Р252414120631000 завывсив обороты в части увеличения и уменьшения на сумму 299,0 тыс. руб. и 51 790,914 тыс. руб. соответственно (искажение показателей более чем на 10%).

2. Недостатки:

2.1. Несмотря на то, что совокупный годовой объем закупок, предусмотренных Планом закупок и Планом-графиком закупок на 2019 год, составил 166,198 млн. руб., МКУ «Управление жизнеобеспечения» в 2019 году не реализованы положения ч.1 ст. 38 Закона №44-ФЗ о создании контрактной службы в случае превышения совокупного годового объема закупок ста миллионов рублей. Документы о назначении должностных лиц, ответственных за осуществление в период с 08.04.2020 до 08.02.2021 закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактных управляющих), в МКУ «Управление жизнеобеспечения» отсутствуют.

2.2. У Заказчика отсутствует документальное подтверждение выполнения условий контрактов от 05.11.2019 и от 28.01.2020, в части осуществления Заказчиком экспертизы исполнения контрактов, в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

С учетом изложенного и на основании ст.16 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и ст.18 Закона Томской области от 09.08.2011 №177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области» МКУ «Управление

жизнеобеспечения, муниципального имущества и земельных отношений Администрации Зырянского района» надлежит принять следующие меры:

1) провести проверки по фактам нарушений, изложенных в настоящем представлении, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения.

2) принять меры по предупреждению аналогичных нарушений впредь.

В соответствии с ч.3 ст.16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» о принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах, необходимо в письменной форме уведомить Контрольно-счетную палату в течение 30 дней со дня получения настоящего представления.

Согласно ч.7 ст.16 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» невыполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель



А.Д. Пронькин