**Выступление председателя Контрольно-счетной палаты Алексея Пронькина об итогах работы в 2019 году на собрании Законодательной Думы Томской области**

В отчетном году работа проводилась в строгом соответствии с требованиями Конституции РФ, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», законом Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области», иными федеральными законами и законами субъекта РФ, а также нормативными правовыми актами и планом работы.

Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты по осуществлению внешнего государственного финансового контроля в 2019 году характеризуются следующими показателями.

В соответствии с планом работы проведено **25** мероприятий (в 2018 году – 24), в том числе **2** совместных с КСО муниципальных образований. По форме контроля выполнено **14** контрольных и **11** экспертно-аналитических мероприятия *(в 2018 – 12 и 12).*

Подготовлено **48** заключений на проекты нормативных правовых актов, поступивших от Законодательной Думы Томской области.

Проверками был охвачен **61 объект** (в 2018 году – 32), из них **27** – органы исполнительной власти Томской области и местного самоуправления, 34 – областные государственные учреждения и организации, муниципальные учреждения и иные хозяйствующие субъекты.

**Объем проверенных средств составил почти 58 млрд.руб.** *(57 918,9 млн.руб.),* в том числе:

* областного бюджета – **36,6 млрд.руб.**;
* федерального бюджета – **66,4** млн**.руб.**;
* местных бюджетов – **70,8** млн.**руб.**;
* внебюджетных средств – **21,2 млрд.руб.**

В структуре общего объема проверенных средств доля областного бюджета составила **63%**.

В ходе мероприятий было выявлено **608** (в 2018 году – 527) нарушений и недостатков при исполнении действующих нормативных правовых актов, допущенных объектами проверок - участниками бюджетного процесса и иными субъектами экономической деятельности.

**Объем выявленных нарушений в финансовом выражении составил 284,8 млн.руб.**, в том числе:

- нарушения и недостатки при формировании доходов и планировании расходов бюджетных средств – **37,6** **млн.руб**.;

- нецелевое и неправомерное использование бюджетных средств – **15,4 млн.руб**.;

- неэффективное использование бюджетных средств – **64,2 млн.руб**.;

- нарушения и недостатки при предоставлении и расходовании бюджетных средств (кроме нецелевого, неправомерного и неэффективного) – **5,6** **млн.руб.**;

- нарушения при ведении бухгалтерского учета и составлении отчетности – **108,5** **млн.руб.**;

- нарушения при разработке и исполнении нормативных правовых актов – **25,6** **млн.руб.**

- другие нарушения и недостатки, допущенные в деятельности государственных органов и организаций при выполнении установленных им задач и функций – **27,9** **млн.руб.**

Для принятия мер по устранению нарушений, выявленных по итогам контрольных мероприятий, главным распорядителям средств областного бюджета и иным участникам бюджетного процесса, а также руководителям проверенных учреждений и организаций, Контрольно-счетной палатой направлено

**20** **представлений,**

**8 информационных писем,**

**2 уведомления о применении бюджетных мер принуждения**.

Все представления рассмотрены и исполнены полностью или частично, по отдельным ответам требуется время, в том числе для проведения процедур по корректировке либо созданию новых правовых актов, мы оставляем эти вопросы на контроле до полной реализации наших предложений.

По итогам рассмотрения представлений на момент подготовки отчета восстановлено **4,5 млн.руб.** Кроме того, материалы палаты послужили основанием для обращения главных распорядителей бюджетных средств в арбитражный суд, в 2019 году в судах рассмотрено **4** дела, по которым приняты решения о взыскании с ответчиков **более 14 млн.руб.**

В отчетном году продолжена работа по привлечению к ответственности должностных лиц и юридических лиц в соответствии с КоАП за нарушения бюджетного законодательства. Так, в отношении должностных лиц аудиторами составлено **2 протокола** об административных правонарушениях *(в 2018 году – 3 протокола)*, материалы Контрольно-счетной палаты послужили основанием для составления Контрольно-счетными органами муниципальных образований **9 протоколов** об административном правонарушении по фактам нецелевого использования бюджетных средств. Также в рамках своих компетенций по материалам, направленным нами, прокуратурой внесено **3** **представления,** возбуждено **2** **дела** об административных правонарушениях, УФАС по Томской области - **3 дела.**

Кроме того, по материалам палаты прокуратурой направлено в УМВД России по Томской области постановление о принятии решения о возбуждении **уголовного дела***.*

Следует отметить, что в отчетном году продолжилось увеличение нагрузки специалистов КСП, связанной с участием в судебных заседаниях.

В 2019 году в судебных инстанциях рассматривалось **10 дел** по спорам, основанным на выводах Контрольно-счетной палаты. Увеличилось количество исков по инициативе ГАБС на основе наших материалов. Состоялось около 30-ти заседаний судов.

Показателем эффективности работы органа внешнего финансового контроля является реализация предложений, внесенных аудиторами на основании анализа состояния дел по проверенной теме. Задача КСП - не только установить нарушения и выявить негативные финансовые последствия, но и добиться исправления ситуации имеющимися полномочиями, основной из которых - совершенствование правового регулирования бюджетного процесса. В отчетном году по инициативе палаты **принято новых и внесено изменений в 22 правовых акта.**

**Группировка** **нарушений и недостатков**, выявленных в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, ежегодно позволяет выделять однотипные факты нарушений и недостатков, наличие системности их совершения и тенденции к снижению или увеличению, в сравнении с прошлыми периодами.

Например, снова выявляются факты завышения потребности при планировании расходов, а также при формировании стартовой цены в закупках. При формировании государственных программ отмечено планирование расходов без достаточного финансово-экономического обоснования и отсутствие увязки объема финансирования мероприятий, предусмотренных госпрограммой, с показателями целей предоставления средств.

Несмотря на такой действенный инструмент распоряжения бюджетными средствами, как казначейская система, не искореняются такие нарушения, как нецелевое и неправомерное использование средств. В 2019 году выявлено нарушений на 15,4 млн.руб. По-прежнему это невыполненные, но принятые актами работы по капремонту *(3,5 млн),* а также предоставление субсидии по необоснованным расчетам *(5,9 млн).*

Следующая категория квалифицируется неэффективным использованием бюджетных средств и имущества. По проверкам отчетного года наибольшую сумму установили в части неиспользуемого медицинского оборудования.

В количественном выражении почти на треть больше установлено фактов нарушений в бухучете и отчетности *(166, в 2018 – 129).* По мнению палаты, это свидетельствует о том, что сохраняются проблемы в уровне квалификации должностных лиц, ответственных за ведение учета и составление отчетности.

Данные отчетного периода вновь свидетельствуют о недостаточно качественной подготовке годовых отчетов Администрации Томской области об управлении областным государственным имуществом.

Устанавливаются повторяемые нарушения при предоставлении и использовании субсидий, выделенных из бюджета коммерческим и некоммерческим организациям, в части несоблюдения Порядков предоставления субсидий, непроработанности графиков перечисления субсидий, не увязанных со сроками выполнения мероприятий, предоставления субсидий на основании экономически необоснованных (завышенных) расчетов. Доводятся пока­затели результативности предоставления субсидий, не в полной мере отражающие (измеряющие) достижение целей их предоставления, имеет место недостоверность отчетности об использовании субсидий, и особенно - отсутствие надлежащего контроля за их расходованием.

При проверках работ по проведению строительства, ремонта и реконструкции объектов одна из основных проблем, выявляемая из года год - это некачественная подготовка проектно-сметной документации. То есть уже на старте работ начинается брак! Исправление её, если таковое возможно, требует дополнительных затрат. А зачастую работы выполняются без легитимной ПСД, а документация оформляется по факту.

Среди причин совершения нарушений аудиторами отмечены такие, как несовершенство методического обеспечения, недостаточный уровень квалификации и исполнительской дисциплины должностных лиц. По мнению палаты, необходимо обратить большее внимание повышению квалификации сотрудников, их обучению, практическим семинарам и т.п.

Перечисленные системные недостатки в целом **оказывают негативное влияние на построение эффективного управления процессами,** в том числе не позволяют наиболее рационально распределить и использовать доходы бюджетов и областное имущество, а сейчас, в связи с необходимостью изыскивать ресурсы для софинансирования мероприятий национальных проектов, стоит задача свести недостатки к минимуму.

Поэтому КСП использует все возможные трибуны для информирования о проблемных вопросах, поскольку только общими усилиями можно навести порядок. Одним из инструментов явилась встреча аудиторов палаты с руководством и специалистами Департамента финансов, в ходе которой нами были названы **10 тем**, по которым на протяжении нескольких лет ситуация не менялась. В результате встречи распоряжением Губернатора **утвержден «План мероприятий по устранению замечаний Контрольно-счетной палаты Томской области по результатам проведенных проверок»**. И уже на этапе согласования этого распоряжения привлечение внимания к проблемным вопросам вызвала активную работу Администрации Томской области по поиску способов разрешения наболевших проблем.

Особо необходимо отметить **роль Совета Законодательной Думы** в помощи по реализации наших предложений. Возникают ситуации, когда мы считаем меры, принимаемые в ответ на наши представления и отчеты по итогам проверок, недостаточными, об этом докладываем Совету Думы, где принимаются решения, которые вновь направляются ответственным лицам, но уже другого статуса.

В отчетном году палатой в полной мере **реализован принцип гласности**. Информация о работе предоставлялась Законодательной Думе Томской области и Губернатору Томской области, правоохранительным органам и СМИ, размещалась в полном объеме на официальном сайте в сети Интернет. Сайт КСП Томской области по-прежнему является одним из лучших в профессиональном сообществе, посещаемость в прошлом году достигла 40 тысяч.

Задачами КСП в текущем году остаются не только мероприятия по пресечению и предупреждению нарушений, но и в большей степени выработка предложений по совершенствованию процессов управления бюджетными средствами и областной собственностью. Как показывает статистика нарушений, работы в этом направлении еще много.