**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061  
e-mail: [kpto@audit.tomsk.ru](mailto:kpto@audit.tomsk.ru), <http://audit.tomsk.ru>

14. 08. 2020

№ 01-354/1

На № 2-070/2120-20

от 03.08.2020

Председателю Комитета по  
законодательству,  
государственному устройству и  
безопасности Законодательной  
Думы Томской области

**Лаптеву Д.Б.**

Уважаемый Дмитрий Борисович!

Контрольно-счетной палатой Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области» (далее – Законопроект)

К тексту законопроекта имеются следующие замечания:

1. Положения Законопроекта (пункты 2, 3 статьи 1), направленные на установление в Законе Томской области от 09.08.2011 № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области» (далее – Закон №177-ОЗ) порядка внесения кандидатур на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты Томской области, уже рассматривались Контрольно-счетной палатой (заключение №01-380/1 от 05.08.2019).

Замечания, изложенные в пунктах 1 и 3 заключения №01-380/1 от 05.08.2019, Законопроектом не учтены и остаются актуальными.

В дополнение к указанным в заключении замечаниям обращаем внимание на следующее.

1) Изменения, предусмотренные **пунктом 2 статьи 1** Законопроекта, не устанавливают юридических последствий непредставления (представления не в полном объеме) предусмотренных документов (материалов) или нарушения установленных сроков, и, соответственно, не влияют ни на право лиц, предусмотренных частями 2 и 3 ст.6 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ

«Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) вносить предложения о кандидатах на должность председателя контрольно-счетной палаты, ни на порядок внесения таких предложений.

2) Законопроект (**пункт 3 статьи 1**) не определяет юридическое значение заключения Счетной палаты РФ о соответствии\несоответствии кандидатуры на должность председателя палаты требованиям Федерального закона № 6-ФЗ.

Так, например, заключение Счетной палаты РФ о несоответствии кандидатуры на должность председателя установленным требованиям, не является основанием для отказа в назначении кандидата на должность.

В этой связи, установление в Законе №177-ОЗ императивного требования об обязательном обращении Законодательной Думы Томской области в Счетную палату РФ о таком заключении, полагаем нецелесообразным.

**2. Пунктом 4 статьи 1** Законопроекта (сохранена нумерация Законопроекта) предлагается установить обязанность правоохранительных органов направлять в Контрольно-счетную палату результаты рассмотрения материалов палаты.

Указанная норма фактически дублирует положения части 8 статьи 16 Федерального закона № 6-ФЗ (в редакции Федерального закона от 27.12.2018 N 566-ФЗ), которая имеет прямое действие и не устанавливает необходимость регулирования этого вопроса законодательством субъекта РФ.

**3. Пунктами 1, 4 и 5 статьи 1** Законопроекта предусмотрено регулирование вопросов передачи Контрольно-счетной палате Томской области полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю.

Контрольно-счетная палата обращала внимание (исх.№01-89/1 от11.02.2019, №01-381/1 от 05.08.2019), что действующее законодательство не требует незамедлительного принятия на уровне Томской области порядка передачи указанных полномочий, что действующее правовое регулирование не позволяет принять действенный порядок передачи, учитывающий интересы, как Томской области, так и муниципальных образований, что в настоящее время отсутствует практическая необходимость принятия порядка передачи полномочий поскольку во всех муниципальных районах Томской области созданы муниципальные контрольно-счетные органы созданы, которые помимо своих полномочий, также осуществляют полномочия органов внешнего финансового контроля поселений на основании соответствующих соглашений.

В этой связи обращаем внимание на следующее.

1) Из содержания **пункта 1 статьи 25.1** Закона (в предлагаемой редакции) следует, что правом обратиться в Контрольно-счетную палату для заключения соглашения о передачи полномочий внешнего муниципального финансового контроля обладают только представительные органы муниципальных образований в которых отсутствует контрольно-счетный орган и нет соглашений о передаче указанных полномочий с других контрольно-счетным органом.

Полагаем, что указанное ограничение прав представительных органов местного самоуправления противоречит требованиям части 12 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон №6-ФЗ), которая каких-либо ограничений не устанавливает и не наделяет субъекты РФ правом самостоятельно принимать такие решения.

2) Кроме того **пункты 1 и 2 статьи 25.1** Закона (в предлагаемой редакции) фактически регламентируют действия органов местного самоуправления, не связанные со статусом, полномочиями, составом и порядком деятельности Контрольно-счетной палаты Томской области, что противоречит преамбуле Закона Томской области от 09.08.2011 № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области».

По нашему мнению нормативное установление порядка заключения соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, предполагает нормативную регламентацию действий не только Контрольно-счетной палаты, но и представительных органов местного самоуправления Томской области. С учетом этого и исходя из предмета правового регулирования Закона Томской области от 09.08.2011 № 177-ОЗ, регулирование вопросов заключения соглашений о передаче полномочий не может быть осуществлено внесением изменений только в закона №177-ОЗ.

Однако, в материалах к Законопроекту информация о том какими документами планируется регламентировать деятельность представительных органов местного самоуправления по заключению соглашений, отсутствует.

3) Подпунктом 1 **пункта 3 статьи 25.1** Закона (в предлагаемой редакции) установлено, что предложение о заключении соглашения должно содержать перечень объектов внешнего муниципального финансового контроля.

Однако перечень объектов определен статьей 266.1 Бюджетного кодекса РФ и не может быть ограничен или расширен соглашением о передачи полномочий.

4) Подпунктами 2 и 3 **пункта 3 статьи 25.1** Закона (в предлагаемой редакции) предусмотрено включение в предложение о заключении соглашения информации о

финансировании передаваемых полномочий путем предоставления иного межбюджетного трансферта.

В настоящее время бюджетным законодательством не предусмотрена возможность предоставления из бюджетов муниципальных образований бюджету субъекта РФ иного межбюджетного трансферта для финансирования переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Финансирование переданных полномочий за счет средств областного бюджета на основании соглашения, заключенного Контрольно-счетной палатой от своего имени, по нашему мнению, будет противоречить положениям статей 65 и 85 Бюджетного кодекса РФ.

Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание, что реализация Федерального закона от 27.12.2018 N 566-ФЗ "О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" требует внесения соответствующих изменений в Бюджетный кодекс РФ и в Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в том числе в части регулирования вопросов финансирования переданных полномочий.

В пояснительной записке к Законопроекту указано, что его принятие не приведет к дополнительным расходам областного бюджета. Однако в сложившемся правовом регулировании реализация Контрольно-счетной палатой переданных полномочий будет невозможна без увеличения сметного финансирования за счет средств областного бюджета. При определении размера дополнительного финансирования будет необходимо учесть возрастающее количество объектов контроля, их географическую удаленность, а также необходимость непрерывного осуществления палатой контрольных полномочий на территории соответствующих муниципальных образований.

5) Подпунктом 2 пункта 4 статьи 25.1 Закона (в предлагаемой редакции) установлено право Контрольно-счетной палаты отказаться от заключения соглашения о передачи полномочий.

При этом основания принятия указанного решения законопроект не устанавливает, что создает необоснованную широту дискреционных полномочий должностных лиц палаты.

6) Пункт 5 статьи 25.1 Закона (в предлагаемой редакции) предлагается уведомлять Законодательную Думу Томской области о заключенных соглашениях. Однако, учитывая организационную и функциональную независимость палаты, наличие ежегодных отчетов о её деятельности, а также отстраненность

Законодательной Думы Томской области (исходя из положений Законопроекта) от процесса передачи полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, цель и необходимость предлагаемого уведомительного порядка не ясны.

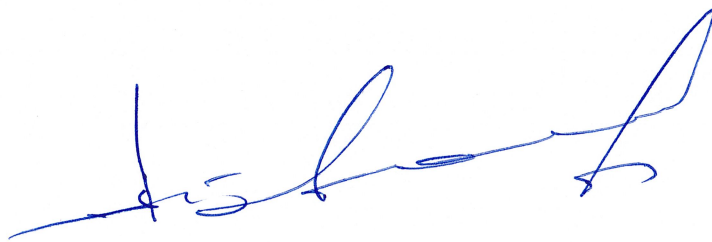
По нашему мнению, учитывая сметный характер финансирования деятельности палаты, роль Законодательной Думы Томской области в формировании штата, структура, а также годовых планов работы палаты, было бы целесообразным непосредственное участие Законодательной Думы Томской области в решении вопросов увеличения функций и объема работы Контрольно-счетной палаты.

На основании изложенного полагаем, что рассматриваемый Законопроект не может быть принят. В доработке Законопроекта нет необходимости, поскольку правоотношения, на регулирование которых направлен Законопроект, в большей части либо не могут быть регламентированы Законом №177-ОЗ, либо их регулирование в указанном законе представляется нецелесообразным.

Приложения:

1. Заключение Контрольно-счетной палаты №01-380/1 от 05.08.2019 на 3л.

Председатель



А.Д.Пронькин

